



Številka: 06210-58/2024/34 42128

Datum: 31. 3. 2025

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je v okviru svojih pristojnosti v postopku zaradi suma kršitve določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK) obravnavala očitke o domnevnih nepravilnostih pri imenovanju članov sveta Javne agencije za knjigo RS. Komisija je med postopkom ugotovila korupcijska tveganja in zato Vladi RS na podlagi 8. alineje prvega odstavka 12. člena ZIntPK izdaja naslednje

## PRIPOROČILO

Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj Komisija Vladi Republike Slovenije ponovno<sup>1</sup> priporoča, da vsa ministrstva vzpostavijo ustrezne postopke iskanja, izbora oziroma predlaganja kandidatov Vladi Republike Slovenije za imenovanje na različne funkcije (npr. za člane svetov javnih agencij in svetov javnih zavodov), pri čemer se posebej priporoča vnaprejšnja določitev kriterijev in meril za ocenjevanje izpolnjevanja zahtevanih pogojev kandidatov, javni poziv ter priprava preverljivih in podrobnejših gradiv za Vlado Republike Slovenije za potrebe odločanja o imenovanju kandidatov oziroma razrešitvi že imenovanih oseb.

## OBRAZLOŽITEV:

Komisija je postopek zaradi suma kršitve določb ZIntPK pričela na podlagi prijave.

Komisija je v postopku obravnave ugotovila, da Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 112/07, 40/12 – ZUJF in 63/13; v nadaljevanju ZJAKRS) in Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije (Uradni list RS,

---

<sup>1</sup> Komisija je vsem ministrstvom to priporočala že s priporočili št. 06210-152/2021/40 z dne 20. 12. 2022.

št. 57/08, 68/13 in 175/20; v nadaljevanju: Sklep) ne določata točnega postopka izbire treh članov sveta zavoda Javne agencije za knjigo RS (v nadaljevanju: JAK).

Štirje člani sveta JAK (predstavnik avtorjev, predstavnik prevajalcev, predstavnik založnikov in predstavnik knjigotržcev) od sedmih so imenovani na podlagi javnega poziva, v primeru, da na javni poziv za mesto s posameznega področja prispe več predlogov, pa minister, pristojen za kulturo, posreduje vladi v imenovanje predlog najvišje ocenjenega stanovskega oziroma strokovnega združenja, društva ali drugega predlagatelja. V Sklepu so navedeni tudi kriteriji, po katerih predlagatelje ocenijo.

Za tri člane (enega s področja dela agencije, financ ali pravnih zadev, enega izmed strokovnjakov s področja knjižnične dejavnosti in enega izmed strokovnjakov s področja razvijanja bralne kulture) ZJAKRS in Sklep določata, da jih ustanovitelj oziroma vlada neposredno imenuje v svet JAK, ni pa določeno, kdo in kako jih predlaga. Komisija ugotavlja, da v praksi te člane predlaga minister, pristojen za kulturo, brez kakšnega izvedenega javnega poziva oziroma postopka.

Če minister sam, brez opredeljenih ustreznih postopkov izbire kandidatov, predlaga člane svetov javnih agencij, je tak postopek izpostavljen številnim korupcijskim tveganjem. Brez transparentno in sledljivo izvedenega javnega postopka izbire kandidatov obstaja tveganje favoriziranja kandidatov, ki so povezani z ministrom, kar izključuje druge kvalificirane posameznike, ki morda teh neposrednih povezav nimajo. Minister lahko zaradi tega predlaga osebe zgolj zaradi političnih ali osebnih povezav z njim. Predlaganje članov brez izvedbe transparentnega postopka lahko tudi zmanjša zaupanje javnosti v integriteto in nepristranskost organa.

Izvedba javnega poziva z namenom izbire vseh članov sveta javne agencije bi omogočala, da se prijavijo različni kandidati z različnimi izkušnjami in ozadji. Prav tako bi vnaprej opredeljen postopek za imenovanje vseh članov, ki bi temeljil na vnaprej določenih kriterijih (npr. izobrazba, izkušnje, kompetence), povečal možnosti, da so izbrani najbolj strokovno usposobljeni kandidati. Z objavo javnega poziva in jasnimi merili izbire pa se tudi poveča transparentnost postopka, kar krepi zaupanje javnosti.

Ker pa je to tematika, kjer je v preteklosti Komisija že podajala priporočila<sup>2</sup> vsem ministrstvom in se ne tiče zgolj izbire članov sveta JAK, ampak Komisija to zaznava kot sistemsko težavo, izdaja ta priporočila Vladi RS, ne samo Ministrstvu za kulturo, z namenom, da ta zagotovi, da:

- vsa ministrstva pri izbiri kandidatov izvedejo javni poziv,
- v zvezi z izbiro kandidatov na določene funkcije oziroma položaje poleg zakonsko določenih kriterijev ministrstva opredelijo tudi jasna merila, postopke in kriterije, po katerih se bo ugotavljalo izpolnjevanje pogojev kandidatov,
- pri postopku izbire kandidatov ministrstva vodijo ustrezne zapisnike in se vsi deli izbirnega postopka ustrezno dokumentirajo (zapisniki, poročila itn.) in da
- v vladnem gradivu, v katerem se pripravi predlog sklepa Vlade Republike Slovenije ter obrazložitev predloga sklepa Vlade Republike Slovenije, ministrstvo

---

<sup>2</sup> Npr. s priporočili št. 06210-152/2021/40 z dne 20. 12. 2022.

ustreznost/primernost predlaganega kandidata obrazloži na jasen in konkreten način, iz katerega bo razvidno, zakaj pristojno ministrstvo točno določenega kandidata predlaga za določeno mesto, funkcijo oziroma položaj.

Komisija je v postopku pregledala tudi odzive ministrstev na zadnja izdana priporočila, kar je popisano v ugotovitvah št. 06210-58/2024/33 z dne 31. 3. 2025. Ocenjuje, da so se vsebinsko ustrezno odzvali s tedanjega MVZI, tedanjega MVI in MF. Z MVZI so pojasnili, da imajo v nekaterih postopkih vključen javni poziv, pri nekaterih predlaganje kandidatov ni v pristojnosti ministrstva ali Vlade RS, pri tistih, kjer poziva ni, pa pripravljajo predlog spremembe ustanovitvenih aktov, ki bi to uredili, prav tako pa bodo svoje predloge kandidatov vladi obrazložili. Z MVI so pojasnili, da so z Ministrstvom za javno upravo in Službo vlade za zakonodajo uskladili člen, ki se nanaša na izbor predstavnikov ustanovitelja v svetih javnih zavodov, na način, da se predstavnika ustanovitelja, ki ju imenuje vlada, izbereta na podlagi javnega poziva, navedeni pa so tudi kriteriji izbire, prav tako pa so navedli, da se objavi javni poziv za člane treh strokovnih svetov, ki jih imenuje vlada. Z MF pa so pojasnili, da že od sprejetja Zakona o Slovenskem državnem holdingu leta 2014 postopek za izbor članov za nadzorni svet SDH vodijo tako, da minister, pristojen za finance, sestavi strokovno komisijo, ki pripravi merila za ocenjevanje in ciljne strokovne profile za posamezne člane. Strokovna komisija pripravi in objavi javni poziv, celotna dokumentacija pa se tudi evidentira, ta postopek pa je rezultat priporočil Komisije iz preteklosti. Zaradi dobrih izkušenj pri tem postopku so ga smiselno uporabili tudi za pridobivanje kandidatov za člane nadzornega sveta SID banke. Komisija ugotavlja, da so ta ministrstva tedaj imela ustrezno urejen postopek oziroma napovedala ustrezne spremembe postopkov izbora kandidatov za imenovanje na različne funkcije, saj imajo vključeno izbiro svoje obrazložitve oziroma kriterije za izbiro, prav tako pa imajo vzpostavljene ali pa so napovedali, da bodo vzpostavili javne pozive.

Komisija je preventivni organ s področja preprečevanja korupcije, zato je dolžna, kadar zazna tveganja za nastanek korupcije, sprejeti ustrezna priporočila in predlagati ukrepe za njihovo odpravo. Tveganja za nastanek korupcije so lahko tako na normativni ravni (nedorečeni zakoni, podzakonski akti in občinski predpisi) kot tudi v sami izvedbeni fazi, ko npr. posamezni državni/občinski organi izvajajo svoje zakonske pristojnosti ali pri izvajanju gospodarskih javnih služb, ki so zaupane javnim podjetjem. Komisija je v okviru obravnave konkretnega primera ugotovila korupcijska tveganja glede postopkov iskanja, izbora oziroma predlaganja kandidatov Vladi RS za imenovanje na različne funkcije, zato naslovnemu organu izdaja predmetna priporočila.

Senat Komisije je na podlagi vpogleda v vsebino zadeve na 14. seji 31. 3. 2025 sprejel sklep, s katerim so se predmetna priporočila sprejela.

Komisija Vlado RS naproša, da jo v roku treh mesecev od prejema tega Priporočila obvesti o aktivnostih oziroma izvedenih ukrepih.

dr. Robert Šumi

predsednik Komisije za  
preprečevanje korupcije