



20 let

KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE
KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

MESEČNO POROČILO O DELU KOMISIJE

V septembru 2024 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika David Lapornik in Tina Divjak na 3 rednih sejah in 1 dopisni seji obravnaval 9 zadev.

V okviru obravnavanih zadev v tem poročilu posebej izpostavljamo zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v septembru 2024

1. Sum kršitve integritete uradne osebe določene državne družbe

Komisija je marca 2021 sprejela sklep o uvedbi preiskave zaradi suma kršitve integritete uradne osebe na podlagi ugotovitev iz avgusta 2020 uvedenega predhodnega preizkusa na osnovi prejete prijave. V okviru predhodnega preizkusa prijave in v okviru postopka preiskave je Komisija pridobila pojasnila in dokumentacijo od določene državne družbe ter vpogledala v vse relevantne javno dostopne podatke in medijske objave. Ugotovila je, da ravnanja obravnavane osebe niso bila v skladu s pričakovanjem in odgovornostjo, ki se od uradnih oseb pričakuje po splošnih pravilih skrbnosti, in tako predstavljajo kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 33. seji 13. 9. 2024 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani uradni osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

2. Zaznana korupcijska tveganja pri imenovanju nadzornikov Borzena Vladi RS

Komisija je zaključila z obravnavo sumov domnevnih nepravilnosti pri poslovanju državne družbe Borzen z družbo Star Solar. Postopek je uvedla, ko je v začetku leta 2024 prejela dve prijavi, iz katerih so izhajali očitki, da takratna direktorica družbe Star Solar, d. o. o., hči predsednika Vlade RS, to funkcijo opravlja zgolj formalno in da naj bi bila direktorica družbe Borzen imenovana po zaslugi predsednika vlade. V predhodnem preizkusu je Komisija pridobila vse potrebne informacije in pojasnila, vpogledala je v različne baze podatkov ter opravila razgovor. Ugotovila je, da je predsednik Vlade RS Robert Golob izpolnil vse formalne obveznosti, ki jih funkcionarjem določa ZIntPK, tako glede poročanja subjektov, za katere veljajo omejitve poslovanja, kot glede poročanja premoženjskega stanja. Kršitev omejitev poslovanja ni ugotovila. Kršitev iz svojih pristojnosti Komisija tako ni potrdila, je pa zaznala korupcijska tveganja v povezavi z imenovanjem članov nadzornega sveta družbe Borzen, zato je na Vlado RS naslovila priporočila. Slednja so objavljena v celoti na [tej povezavi](#).

O zaključku postopka je Komisija obvestila javnost [na svoji spletni strani](#), kjer je objavila podrobnejše ugotovitve skupaj s priporočili.

Senat Komisije je na 34. seji 20. 9. 2024 sprejel naslednje sklepe:

- postopek predhodnega preizkusa pred Komisijo se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji se izda Priporočilo, ki se javno objavi na spletni strani Komisije,
- o zaključku postopka se obvesti medije.

3. Sum kršitve integritete v družbi Telekom Slovenije, d. d.,

Komisija je postopek predhodnega preizkusa zadeve začela na podlagi poročanja medijev, iz vsebine katerih je zaznala sum kršitve Zakona o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZPPOGD) pri ravnanju članov nadzornega sveta družbe Telekom Slovenije, d. d. V okviru predhodnega preizkusa zadeve je Komisija pridobila dokumentacijo od družbe Telekom Slovenije, d. d., ter vpogledala v Poslovni register Slovenije za družbo Telekom Slovenije, d. d. Na podlagi pridobljene dokumentacije je zaznala sum kršitve etike in integritete javnega sektorja skladno z določbami ZIntPK, zato je senat Komisije 6. 2. 2020 sprejel sklep, da se uvede preiskava suma kršitve etike in integritete javnega sektorja, in sicer zoper več članov nadzornega sveta in takratno predsednico družbe Telekom Slovenija, d. d. Glede na zbrane relevantne podatke v konkretnem primeru je Komisija ugotovila, da ravnanja članov nadzornega sveta družbe Telekom Slovenije, d. d., niso bila v nasprotju s pričakovano integriteto. Ker v okviru postopka obravnave zadeve ni potrdila kršitev določil ZIntPK, je Komisija postopek v zadevi ustavila.

Komisija je že v preteklosti Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT) in Ministrstvu za finance (v nadaljevanju: MF) podala pobudo za ustrežno ureditev odpravnin in zagotavljanja delovnih mest sicer sporazumno razrešenim poslovodnim osebam v družbah s kapitalsko naložbo Republike Slovenije, med katere spada tudi Telekom, d. d. MGRT je Komisiji odgovoril, da je tudi Računsko sodišče v Revizijskem poročilu – Ureditev prejemkov direktorjev gospodarskih družb v lasti Republike Slovenije ugotovilo več nedoslednosti in pomanjkljivosti veljavne ureditve. Vlada RS ter MGRT sta se v okviru odzivnih poročil zavezala, da bo do 30. junija 2021 pripravljen predlog sprememb ZPPOGD, MGRT pa je navedel tudi, da bo predlog sprememb ZPPOGD posredoval Komisiji v pregled in mnenje. Glede na to, da predloga sprememb ZPPOGD Komisija ni prejela v pregled in mnenje, med gradivi Vlade RS pa takšnega predloga tudi ni bilo objavljenega, je Komisija predlagala, da se pri MGRT preveri stanje v povezavi z ZPPOGD.

Senat Komisije je na 35. seji 27. 9. 2024 sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije,
- ugotovitve o konkretnem primeru se s pravnim poukom vročijo obravnavanim osebam,.
- pri Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in športse preveri stanje glede predloga sprememb ZPPOGD,
- ravnanje v povezavi z izvedbo sporazumne razrešitve predsednika uprave družbe na način, da v času teka podaljšanega odpovednega roka prejema plačo, v zameno pa zgolj poskrbi za prenos informacij in uvajanje novega predsednika uprave, medtem ko nalog predsednika uprave dejansko v času odpovednega roka ne opravlja, se v preučitev odstopi SDH kot upravljalcu kapitalske naložbe Republike Slovenije, ter se jih pozove, da se do takšne prakse opredeli in nas obvesti o morebitnih ukrepih

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek obravnave sumov nepravilnosti pri nakupu 13.000 računalnikov Ministrstva za digitalno preobrazbo

Komisija je konec leta 2023 na podlagi prejete prijave začela postopek obravnave sumov nepravilnosti pri nakupu 13.000 računalnikov Ministrstva za digitalno preobrazbo (MDP). V predhodnem preizkusu je preučila razpisno dokumentacijo in pojasnila različnih deležnikov (MDP, Ministrstva za javno upravo ter Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživitinskega sklada). Ker postopki preverjanja potekajo tudi pred drugimi državnimi organi, se je pri tem osredotočila zgolj na področja iz lastnih pristojnosti. Po oceni Komisije so bili postopki izvedbe javnega naročila MDP izpeljani brez jasnih ciljev, meril in kriterijev (ti so bili določeni šele naknadno, s sprejemom novele Zakona o spodbujanju digitalne vključenosti (ZSDV-B), ki je v posebnih določbah retroaktivno določila seznam upravičencev do računalnikov). Hkrati niso bila ustrezno upoštevana temeljna načela javnega naročanja, predvsem načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki in načelo sorazmernosti. Vsebina razpisne dokumentacije namreč ustvarja videz, da so tehnične specifikacije prilagojene ponudnikom, ki so z računalniki razpolagali in pri katerih je naročnik opravil analizo trga.

Ker je Komisija zaznala številna korupcijska tveganja tako pri izvedbi javnega naročila za nakup 10000 prenosnih računalnikov, kot tudi pri sklenitvi aneksa za nakup dodatnih 3000 računalnikov, je MDP izdala priporočila za njihovo ustrežnejše upravljanje. Zaznala je tudi sum kršitve Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) v zvezi s sklepanjem aneksa in zato zadevo odstopila v reševanje Državni revizijski komisiji (DKOM). Ker MDP ni prijavil vseh oseb, ki so sodelovale pri javnem naročilu in so dolžne poročati premoženjsko stanje, in ker niso vsi sodelujoči oddali prijave premoženjskega stanja, bo Komisija sume teh kršitev preverila v ločenem postopku. Glede na razpoložljive informacije drugih kršitev ZIntPK ni mogla potrditi, zato je postopek ustavila.

Obvestilo javnosti o ugotovitvah skupaj s priporočili MDP je Komisija objavila na [svoji spletni strani](#).

2. Kršitev nasprotja interesov v Občini Preddvor

Komisija je aprila 2023 na lastno pobudo uvedla postopek predhodnega preizkusa zaradi suma kršitev določb ZIntPK o nasprotju interesov v Občini Preddvor. Po v predhodnem preizkusu prejeti in pregledani dokumentaciji ter po uvedeni preiskavi je ugotovila, da je občinska svetnica Ivka Sodnik kot predsednica Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja (KMVVI) kot kandidata za člana Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu predlagala svojega sina ter oblikovala in sprejela Predlog kandidatov za imenovanje v delovna telesa občinskega sveta, pri čemer je bil eden izmed predlaganih kandidatov za člane Sveta za javno varnost in Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu njen sin. Dodatno je kot članica občinskega sveta Občine Preddvor obravnavala in potrdila člane obeh omenjenih svetov, pri čemer je bil eden od predlaganih kandidatov tudi njen sin. S tem se je znašla v okoliščinah, ki po ZIntPK pomenijo kršitev nasprotja interesov. Ker o tem ni pisno obvestila svojega nadrejenega oziroma predstojnika niti se ni iz postopka izločila, ji je Komisija že predhodno izdala opomin.

Ugotovitve Komisije so v celoti skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe objavljane na [spletni strani Komisije](#).

3. Zaključen postopek glede suma kršitve nezdržljivosti funkcij poslanca

Komisija konec avgusta 2024 prejela prijavo v zvezi z domnevno nezdržljivostjo funkcij poslanca Ferenc Horvátha zaradi hkratnega opravljanja poslanske funkcije in funkcije člana programskega odbora RTV Slovenija za madžarski narodnostni program. Komisija je prijavo v predhodnem preizkusu proučila in septembra zaključila z njeno obravnavo. Ugotovila je, da v konkretnem primeru ne gre za nezdržljivi funkciji. Programski odbor za narodnostni program namreč glede na naloge in pristojnosti, ki so določene v Zakonu o Radioteleviziji Slovenija, ni organ, ki bi sprejemal poslovne odločitve ali nadzoroval poslovanje. Nezdržljivost funkcije poslanca bi obstajala v primeru članstva v Svetu RTV Slovenija.

O zaključku obravnave zadeve je Komisija obvestila javnost tudi z objavo na [svoji spletni strani](#).

4. Zaključen postopek v zvezi z očitki o kršitvah predsednice Državnega zbora RS

Komisija je konec julija 2024 prejela prijavo glede sumov nepravilnosti v povezavi s pridobitvijo vabila za udeležbo na paralimpijskih igrah predsednice Državnega zbora RS (DZ) mag. Urške Klakočar Zupančič, in sicer so iz prijave izhajali očitki, da je predsednica DZ v televizijskem intervjuju dejala, da želi pridobiti vabilo na paralimpijske igre in je zato sama kontaktirala Olimpijski komite Slovenije (OKS). Komisija je v predhodnem preizkusu prijave pridobila pojasnila OKS in Zveze za šport invalidov Slovenije – Slovenskega paralimpijskega komiteja (Zveze ŠIS SPK) ter preverila, kakšna je običajna praksa in katera pravila urejajo, kdo lahko dobi vabilo na paralimpijske igre. Na podlagi pridobljenih informacij ni potrdila sumov kršitev iz lastnih pristojnosti ali pristojnosti drugih organov, zato je postopek ustavila.

O zaključku obravnave zadeve je Komisija obvestila javnost tudi z objavo na [svoji spletni strani](#).

Objava pravno močnih prekrškovnih odločb

V septembru 2024 je Komisija objavila obvestila o pravno močnosti prekrškovnih odločb s področij:

- omejitev poslovanja: Sibila Ložina,
- nasprotja interesov: Jelka Kolmanič.

Pravno močne prekrškovne odločbe so objavljene [na spletni strani Komisije](#).

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 24

Področje	število
Omejitve poslovanja	20
Darila	3
Premoženjsko stanje	1

2. Izdane odločbe: 4

Področje	število
Premoženjsko stanje	3
Protikorupcijska klavzula	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 13

Področje	število
Premoženjsko stanje	13