



Številka: 0071-2/2024/42 43005

Datum: 10. 9. 2024

Ministrstvo za javno upravo

E: gp.mju@gov.si

ZADEVA: MNENJE KOMISIJE NA PREDLOG ZAKONA O FUNKCIONARJIH

Zveza: vaš dopis št. 007-653/2023-3130-58, z dne 28. 8. 2024

Spoštovani,

28. 8. 2024 ste nam v skladu s tretjim odstavkom v povezavi z dvanajsto alinejo prvega odstavka 12. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 — ZDeb in 16/23 — ZZPri, v nadaljevanju ZIntPK) v mnenje posredovali predlog novega besedila Zakona o funkcionarjih (EVA: 2024-3130-0023, v nadaljevanju ZF oziroma predlog) s prošnjo, da vam do 10. 9. 2024 sporočimo svoje mnenje o njem.

Na Komisiji za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju Komisija) smo predlog zakona pregledali in imamo glede vsebine tri sklope pripomb, in sicer:

- menimo, da bi moral za **imenovane** funkcionarje predlog ZF za zasedbo funkcionarskega mandata kot pogoj določati tudi osebno primernost kandidata, po vzoru Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14 in 140/22, v nadaljevanju Zakon o SDH). Zakon o SDH v četrtem odstavku 21. člena za člana nadzornega sveta v družbi s kapitalsko naložbo države od posameznikov zahteva osebno integriteto in poslovno etičnost ter zahteva, da Komisija za preprečevanje korupcije za te osebe s pravnomočnim aktom ni ugotovila kršitev integritete (podobno tudi v prvem odstavku 39. člena glede članov nadzornega sveta SDH ter v drugem odstavku 46. člena za člane uprave SDH). Hkrati tudi menimo, da je treba dodati časovno omejitev tovrstnega pogoja, denimo, da v zadnjih 5-ih letih ni bila ugotovljena taka nepravilnost zaradi katere bi bil kandidat smatran kot osebno neprimeren. Navedeno **ne more** veljati v primeru **voljenih** funkcionarjev, ki jim mandat podelijo volivci neposredno, na splošnih volitvah, ko izvršujejo oblast skladno z drugim odstavkom 3. člena Ustave RS (Uradni list RS,

št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a), zato predlagamo, da se v členu izrecno zapiše, da ta pogoj velja le za imenovane funkcionarje.

- Predlog v 19. členu določa pravico funkcionarja do usposabljanja in izpopolnjevanja, menimo pa, da bi bilo treba v ta okvir izrecno vključiti tudi obveznost uvajalnega usposabljanja (t.i. "induction training"), da bi bil vsak funkcionar ob zasedbi funkcije dolžan opraviti usposabljanje pooblaščenih izvajalcev (predlagamo Upravno akademijo), med drugim tudi o vsebini ZIntPK (kot to velja za imenovanje v naziv za uradnike na položaju), kar bi imelo preventivni značaj in bi funkcionarjem olajšalo izpolniti dolžnostna ravnanja (na primer po ZIntPK glede dolžnosti prijave premoženjskega stanja, nezdružljivosti funkcij, omejitev poslovanja, in z s tem povezanih rokov, ki so praviloma vezani na pričetek opravljanja funkcije). Opozarjamo tudi, da je za izvedbo tovrstnih usposabljanj treba predvideti ustrezna finančna sredstva.
- Predlog v 26. členu določa pravico do nadomestila plače funkcionarja po prenehanju funkcije, pri čemer menimo, da funkcionar ne bi smel biti upravičen do nadomestila v primeru odločitve Komisije o kršitvi institutov ZIntPK. To bi veljalo le za tiste kršitve ZIntPK, v zvezi s katerimi bi Komisija presodila, da je v konkretnem primeru pristojnemu organu za odločanje o pravici do nadomestila plače po prenehanju funkcije primerno tudi formalno predlagati omejitev te pravice. Pristojni organ bi nato, glede na dejansko stanje ugotovljene kršitve ZIntPK, predlog Komisije vsebinsko tehtal ter bi lahko z odločbo pravico dodelil v zmanjšanem ali skrajšanem obsegu oziroma pravico do nadomestila plače v celoti zavrnil. Taka rešitev bi bila skladna s ciljem zagotavljanja pričakovane integritete funkcionarjev, pri čemer pa naj predlagatelj tudi premisli, ali obstajajo še druga dejanska stanja (na primer pravnomočne sodbe), ki bi zahtevala enako (oziroma analogno) postopanje, kot ga predlagamo na Komisiji glede kršitev ZIntPK. Predlagamo dopolnitev 26. člena predloga z navedeno vsebino.

Lepo pozdravljeni,

Pripravil:

Blaž Kovač

svetnik Komisije

dr. Robert Šumi

predsednik Komisije za
preprečevanje korupcije

Poslano:

- naslovniku (po e-pošti)