



Številka: 0071-1/2025/11 43005

Datum: 27. 1. 2025

Zdravniška zbornica Slovenije

Odbor za zobozdravstvo

E: gc@zzs-mcs.si

ZADEVA: Odgovor glede sprememb Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja

Zveza: vaš dopis št. 01112-1/2025-9 z dne 20. 1. 2025

Spoštovani,

na Komisiji za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju Komisija) smo preko elektronske pošte prejeli vaš dopis št. 01112-1/2025-9 z dne 20. 1. 2025, v katerem glede predloga sprememb Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (v nadaljevanju Pravila) izpostavljate tveganja, ki bi jih prinesle načrtovane spremembe pri določanju osnovnih zahtev kakovosti (kriterijev) za posamezne medicinske pripomočke.

Po predlogu sprememb Pravil (sedanjega 111. člena) bi se pristojnost za določitev osnovnih zahtev kakovosti ustreznih medicinskih pripomočkov prenesla iz Skupščine Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v postopku se zahteva soglasje ministra, pristojnega za zdravje), na Upravni odbor Zavoda (brez soglasja ministra, pristojnega za zdravje). Pri tem izpostavljate, da bi lahko nastopila korupcijska tveganja (sum pristranskosti, torej nasprotja interesov).

V svojem dopisu sami navajate, da Skupščino Zavoda sestavlja petinštirideset članov, od tega dvajset članov predstavnikov delodajalcev in petindvajset članov predstavnikov zavarovancev (71. člen Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju). Člane Skupščine Zavoda volijo oziroma imenujejo različni deležniki, in sicer organizacije in delodajalci, organizirani v gospodarski zbornici in drugih združenjih delodajalcev, Vlada RS, reprezentativni sindikati, organizacije s področja kmetijstva ter organizacije upokojujencev in invalidov.

Upravni odbor Zavoda je ožji, izvršilni organ Skupščine Zavoda, ki ga sestavlja enajst članov in ima po Statutu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (Uradni list RS, št. 87/01, 1/02 – popr. in 90/24, v nadaljevanju Statut) drugačne pristojnosti, ki so določene glede na operativno naravo delovanja Upravnega odbora Zavoda. Kot smo že omenili, je Upravni odbor Zavoda izvršilni organ Skupščine Zavoda in je za svoje delo Skupščini Zavoda tudi odgovoren (21. člen Statuta). Sestava Upravnega odbora Zavoda je določena v 23. členu Statuta in vključuje predstavnike delodajalcev, zavarovancev in zaposlenih, te skupine pa so v Statutu še dodatno razdelane, da je zagotovljeno široko predstavništvo različnih deležnikov v tem organu. Upravni odbor Zavoda je torej sestavljen na način, da je v njemu zastopan širok spekter interesnih skupin, ki so sicer del Skupščine Zavoda.

Menimo, da je v postopkih zavoda (ne glede na to, ali tečejo v Skupščini Zavoda ali na Upravnem odboru Zavoda) zagotovljena tudi strokovnost odločanja (v smislu, da predlog za neko odločitev poda ali pregleda tudi strokovno telo Zavoda). Če so oziroma bodo ob tem na abstraktni ravni vnaprej zagotovljeni tudi kriteriji in merila, ki jih je pri določitvi osnovnih zahtev kakovosti (torej dejansko glede obsega) ustreznih medicinskih pripomočkov treba upoštevati (predlog sprememb Pravil in drugi splošni akti Zavoda, ki bodo morali spremembam Pravil slediti), Komisija ne vidi razloga, da bi predlagatelj ne bil upravičen obrazloženo predlagati sprememb Pravil glede pristojnosti za odločanje v postopkih. Določen obseg sprememb pri delovanju kateregakoli sistema je vedno mogoč, ko za to obstajajo utemeljeni razlogi.

Glede na navedeno, in upoštevajoč dejstvo, da se Komisija ne more spuščati v vsebinsko utemeljenost določitve osnovnih zahtev kakovosti medicinskih pripomočkov, saj to ne spada v našo pristojnost, sprememba pristojnega organa v tem primeru ni sporna.

Če bo v praksi dejansko prišlo do uresničitve tveganj, ki jih izpostavljate (nasprotja interesov v postopkih, kršitve integritete, korupcijska kazniva dejanja ipd.), bo lahko vsakdo podal ustrezne prijave nadzornim institucijam, da se utemeljeni očitki preverijo. Na Komisiji menimo, da se tega zavedajo tako na Ministrstvu za zdravje, kot na Zavodu. Mnenja smo tudi, da so te možnosti znane tudi širši slovenski javnosti.

Lepo pozdravljeni,

Pripravil:

Blaž Kovač

Pravni svetovalec svetnik

Tina Divjak

namestnica predsednika Komisije
za preprečevanje korupcije

Poslano:

- naslovníku (po e-pošti)
- v vednost: Ministrstvo za zdravje (gp.mz@gov.si)