



Številka: 06211-35/2023/22 32024

Datum: 11. 4. 2024

Na podlagi drugega odstavka 11. člena in 9. točke prvega odstavka 13. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri, v nadaljevanju: ZIntPK) senat Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: senat Komisije) v sestavi: dr. Robert Šumi, predsednik, Simon Savski, namestnik predsednika in David Lapornik, namestnik predsednika, v postopku zaradi suma kršitev določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov pri poslovanju Občine Komen z Andrejem Kovačičem s.p. in GP KOVO – Erik Kovačičem s.p. v zadevi št. 06211-35/2023, vodenem zoper Erika Modica, župana Občine Komen, na 16. seji dne 11. 4. 2024 sprejema naslednje

UGOTOVITVE O KONKRETNEM PRIMERU

1. Erik Modic, župan Občine Komen, ki je z Andrejem Kovačičem v poslovnem stiku, se je

- s podpisom naročilnice št. 116/2023-N z dne 24. 5. 2023 Andreju Kovačiču s.p. za *Gradbeni nadzor na vaškem domu v Brljah in Škrbini* v znesku 2.500,00 EUR, ter dne 2. 8. 2023 z odredbo plačila računa št. 122023 v znesku 1.500,00 EUR;
- s podpisom naročilnice št. 77/2022-N z dne 17. 3. 2022 Andreju Kovačiču s.p. za *Gradbeni nadzor po objektih vaških domov* v znesku 3.500,00 EUR, ter dne 24. 11. 2022 z odredbo plačila računa št. 252022 (*Za izvedbo menjave termostatskih glav*) v znesku 400,00 EUR; dne 20. 9. 2022 z odredbo plačila računa št. 162022 (*Izvedba elektro inštalacije*) v znesku 450,00 EUR; dne 6. 9. 2022 z odredbo plačila računa št. 132022 (*Meritve skladiščne hiše*) v znesku 550,00 EUR in dne 8. 6. 2022 z odredbo plačila računa št. 42022 (*Strokovni nadzor*) v znesku 1.250,00 EUR;
- s podpisom naročilnice št. 122/2022-N z dne 15. 4. 2022 Andreju Kovačiču s.p. za *Izvajanje nadzora pri izvajanju investicije ureditve Medgeneracijskega parka v Komnu* v znesku 2.600,00 EUR, ter dne 7. 11. 2022 z odredbo plačila računa št. 202022 v znesku 800,00 EUR in dne 12. 7. 2022 z odredbo plačila računa št. 122022 v znesku 1.800,00 EUR;
- s podpisom naročilnice št. 407/2021-N z dne 23. 12. 2021 Andreju Kovačiču s.p. za *Izvedbo gradbenega nadzora pri rekonstrukciji razdelilnega omrežja vodovoda* v znesku 200,00 EUR, ter dne 30. 12. 2021 z odredbo plačila računa št. 212021 v znesku 198,00 EUR;
- s podpisom Sklepa št. 341-01/2021-3 z dnem 21. 10. 2021, s katerim je Andreja Kovačiča imenoval v komisijo za vodenje javnega razpisa za sofinanciranje aktivnosti trajnostnega gospodarjenja z divjadjo v Občini Komen za leto 2021, ter dne 15. 11. 2021 z odredbo plačila obračunskega lista št. 11/2021-40 z dne 12. 11. 2021 v znesku 73,65 EUR;

znašel v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, kot ga opredeljuje 11. točka 4. člena ZIntPK.

2. Postopek ugotavljanja dejanskega nasprotja interesov

- pri podpisu pogodbe št. 430-17/2022-9 z dne 12. 1. 2023 z GP KOVO, Erik Kovačič s.p., katerega prokurist je Andrej Kovačič, za *Gradbeni nadzor nad izvajanjem javnega naročila gradnje Regionalne kolesarske povezave na Krasu – projekt GEOMOB*, ter dne 14. 6. 2023 pri odredbi plačila računa št. 72023 v znesku 4.016,25 EUR;

- pri podpisu naročilnice št. 120/2023-N z dne 6. 6. 2023 GP KOVO, Erik Kovačič s.p., katerega prokurist je Andrej Kovačič, za Nadzor (ureditev ceste ob ekološkem otroku v Brestovici) v znesku 850,00 EUR, ter dne 14. 6. 2023 pri odredbi plačila računa št. 62023 v znesku 850,00 EUR;
 - dne 2. 12. 2021 pri odredbi plačila računa št. 262021 GP KOVO, Erik Kovačič s.p., katerega prokurist je Andrej Kovačič, v znesku 1.726,45 EUR;
 - pri podpisu naročilnice št. 328/2021-N z dne 2. 11. 2021 GP KOVO, Erik Kovačič s.p., katerega prokurist je Andrej Kovačič, za Izvajanje strokovnega nadzora pri izvedbi občinske investicije Fekalna kanalizacija, vodovod v Komnu v znesku 2.837,50 EUR, ter dne 30. 12. 2021 pri odredbi plačila računa št. 292021 v znesku 1.720,12 EUR in dne 10. 11. 2021 pri odredbi plačila računa št. 242021 v znesku 1.100,00 EUR;
 - pri podpisu naročilnice št. 329/2021-N z dne 2. 11. 2021 GP KOVO, Erik Kovačič s.p., katerega prokurist je Andrej Kovačič, za Izvedbo nadzora na rekonstrukcijo kanalizacije na državni cesti v znesku 300,00 EUR, ter dne 10. 11. 2021 pri odredbi plačila računa št. 222021 v znesku 300,00 EUR;
- se ustavi.

OBRAZLOŽITEV

A. DEJSTVA IN OKOLIŠČINE

- 1 Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je 29. 6. 2023 prejela anonimno prijavo, v kateri je navedeno, da Erik Modič, župan Občine Komen, več del podeljuje nadzorniku gradbenih del Andreju Kovačiču, s katerim je prijatelj, ter kateri mu je preko plačila pomagal pri gradnji hiše
- 2 Na podlagi dokumentacije, pridobljene v predhodnem preizkusu prijave, je bil na 34. seji senata Komisije dne 20. 10. 2023 sprejet sklep, da se zoper uradno osebo župana Občine Komen Erika Modica uvede postopek ugotavljanja obstoja dejanskega nasprotja interesov. Obvestilo o uvedbi postopka ugotavljanja obstoja dejanskega nasprotja interesov je bilo Eriku Modicu vročeno 30. 10. 2023.
- 3 Komisija je v fazi predhodnega preizkusa na podlagi 16. člena ZIntPK pridobila naslednjo dokumentacijo:
 - izpisi iz Poslovnega registra Slovenije (v nadaljevanju: ePRS) za Andrej Kovačič s.p. in GP KOVO - Erik Kovačič s.p.;
 - izpis iz E-Bonitete za Andreja Kovačiča;
 - izpis iz eRISK za Andreja Kovačiča in Erika Modica;
 - izpis iz evidenc Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS) za Erika Modica;
 - izpis iz aplikacije za prikaz porabe javnega denarja v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: ERAR) – transakcije med Občino Komen in Andrej Kovačič s.p. ter med Občino Komen in GP KOVO - Erik Kovačič s.p.;
 - dopis Erika Modica z dne 7. 9. 2023 s prilogami: pogodba - gradbeni nadzor pri gradnji stanovanjskega objekta v sklenjena med Erikom Modicem in Andrej Kovačič s.p., račun Andrej Kovačič s.p.
 - dopis Andreja Kovačiča z dne 10. 9. 2023;
 - naročilnico Občine Komen št. 116/2023-N za Gradbeni nadzor na vaškem domu v Brljah in Škrbini v znesku 2.500,00 EUR;
 - račun Andrej Kovačič s.p. št. 122023 v znesku 1.500,00 EUR;
 - naročilnico Občine Komen št. 77/2022-N za Gradbeni nadzor po objektih vaških domov v znesku 3.500,00 EUR;
 - račun Andrej Kovačič s.p. št. 252022 (Za izvedbo menjave termostatskih glav) v znesku 400,00 EUR;
 - račun Andrej Kovačič s.p. št. 162022 (Izvedba elektro inštalacije) v znesku 450,00 EUR;
 - račun Andrej Kovačič s.p. št. 132022 (Meritve skladiščne hiše) v znesku 550,00 EUR;
 - račun Andrej Kovačič s.p. št. 42022 (Strokovni nadzor) v znesku 1.250,00 EUR;

- naročilnico Občine Komen št. 122/2022-N za Izvajanje nadzora pri izvajanju investicije ureditve Medgeneracijskega parka v Komnu v znesku 2.600,00 EUR;
- račun Andrej Kovačič s.p. št. 202022 v znesku 800,00 EUR;
- račun Andrej Kovačič s.p. št. 122022 v znesku 1.800,00 EUR;
- naročilnico Občine Komen št. 407/2021-N za Izvedbo gradbenega nadzora pri rekonstrukciji razdelilnega omrežja vodovoda v znesku 200,00 EUR;
- račun Andrej Kovačič s.p. št. 212021 v znesku 198,00 EUR;
- sklep št. 341-01/2021-3 z 21. 10. 2021, s katerim se je Andreja Kovačiča imenovalo v komisijo za vodenje javnega razpisa za sofinanciranje aktivnosti trajnostnega gospodarjenja z divjadjo v Občini Komen za leto 2021;
- obračunski list Andrej Kovačič s.p. št. 11/2021-40 z 12. 11. 2021 v znesku 73,65 EUR;
- pogodbo Občine Komen št. 430-17/2022-9 (naročnik tudi Občina Sežana) za Gradbeni nadzor nad izvajanjem javnega naročila gradnje Regionalne kolesarske povezave na Krasu – projekt GEOMOB;
- račun GP-KOVO Erik Kovačič s.p. št. 72023 v znesku 4.016,25 EUR;
- naročilnico Občine Komen št. 120/2023-N za Nadzor (ureditev ceste ob ekološkem otroku v Brestovici) v znesku 850,00 EUR;
- račun GP-KOVO Erik Kovačič s.p. št. 62023 v znesku 850,00 EUR;
- račun GP-KOVO Erik Kovačič s.p. št. 262021 v znesku 1.726,45 EUR (izdan na podlagi pogodbe št. 430-12/2019-8 s 18. 9. 2019);
- naročilnico Občine Komen št. 328/2021-N za Izvajanje strokovnega nadzora pri izvedbi občinske investicije Fekalna kanalizacija, vodovod v Komnu v znesku 2.837,50 EUR;
- račun GP-KOVO Erik Kovačič s.p. št. 292021 v znesku 1.720,12 EUR;
- račun GP-KOVO Erik Kovačič s.p. št. 242021 v znesku 1.100,00 EUR;
- naročilnico Občine Komen št. 329/2021-N za Izvedbo nadzora na rekonstrukcijo kanalizacije na državni cesti v znesku 300,00 EUR;
- račun GP-KOVO Erik Kovačič s.p. št. 222021 v znesku 300,00 EUR.

4 Iz pridobljenih podatkov izhajajo naslednja ključna dejstva:

- Erik Modic je župan občine Komen, svojo funkcijo je nastopil 15. 12. 2022¹, v mandatnem obdobju 2018-2022 pa je funkcijo nastopil 13. 12. 2018²; funkcijo opravlja poklicno³;
- Andrej Kovačič ima svoj podjetje Gradbeni inženiring Andrej Kovačič s.p., Vojščica 38B, 5296 Kostanjevica na Krasu, matična št.: 8144567000 (v nadaljevanju: Andrej Kovačič s.p.) in je prokurist pri podjetju GP KOVO, gradbeni nadzor - Erik Kovačič s.p., Vojščica 38B, 5296 Kostanjevica na Krasu, matična št.: 6983901000 (v nadaljevanju: GP KOVO – Erik Kovačič s.p.)⁴;
- župan Erik Modic ; podjetjem Andrej Kovačič s.p. sklenila pogodbo
- gradbeni nadzor pri gradnji stanovanjskega objekta Na
podlagi te pogodbe je Andrej Kovačič s.p. izdal račun
- župan Erik Modic je v poslovnih stikih z Andrejem Kovačičem;
- župan Erik Modic je v dopisu z 7. 9. 2023 podal izjavo, da z Andrejem Kovačičem občasno prihaja tudi do naključnih osebnih stikov v okviru različnih družbenih dogodkov, a ne gre za redne, še manj pa za pogoste osebne stike; Andrej Kovačič je v dopisu z 10. 9. 2023 pojasnil osebne stike z Erikom Modicem, in sicer, da v okviru javnih prireditev in drugih kulturnih dogodkov prihaja do srečanj in pogovorov, pri čemer se slednji nanašajo v pretežnem na tekoče projekte;

¹ Kar izhaja iz sklepa Občinskega sveta Občine Komen št. 032-19/2022-4 s 14. 12. 2022.

² Kar izhaja iz sklepa Občinskega sveta Občine Komen št. 032-13/2028-4 z 12. 12. 2018.

³ Kar izhaja iz ZZS.

⁴ Kar izhaja iz ePRS in E-bonitete.

⁵ Kar izhaja iz dopisa Erika Modica s 7. 9. 2023 in dopisa Andreja Kovačiča z 10. 9. 2023.

- župan Erik Modic o okoliščinah nasprotja interesov pred poslovanjem Občine Komen z Andrejem Kovačičem oziroma z njegovim podjemom ni obvestil Komisije⁶;
- iz pridobljene dokumentacije v zvezi s poslovanjem Občine Komen z Andrejem Kovačičem izhajajo naslednja dejstva:

a) glede poslovanja Občine Komen, katere zakoniti zastopnik je župan Erik Modic, s podjemom Andrejem Kovačičem s.p.:

- Erik Modic je dne 24. 5. 2023 **odobril naročilnico** št. 116/2023-N za *Gradbeni nadzor na vaškem domu v Brljah in Škrbini* v znesku 2.500,00 EUR in dne 2. 8. 2023 **odobril plačilo** računa št. 122023 v znesku 1.500,00 EUR;
- Erik Modic je dne 17. 3. 2022 **odobril naročilnico** št. 77/2022-N za *Gradbeni nadzor po objektih vaških domov* v znesku 3.500,00 EUR in dne 24. 11. 2022 **odobril plačilo** računa št. 252022 (*Za izvedbo menjave termostatskih glav*) v znesku 400,00 EUR; dne 20. 9. 2022 **odobril plačilo** računa št. 162022 (*Izvedba elektro inštalacije*) v znesku 450,00 EUR; dne 6. 9. 2022 **odobril plačilo** računa št. 132022 (*Meritve skladiščne hiše*) v znesku 550,00 EUR in dne 8. 6. 2022 **odobril plačilo** računa št. 42022 (*Strokovni nadzor*) v znesku 1.250,00 EUR;
- Erik Modic je dne 15. 4. 2022 **odobril naročilnico** št. 122/2022-N za *Izvajanje nadzora pri izvajanju investicije ureditve Medgeneracijskega parka v Komnu* v znesku 2.600,00 EUR in dne 7. 11. 2022 **odobril plačilo** računa št. 202022 v znesku 800,00 EUR in dne 12. 7. 2022 **odobril plačilo** računa št. 122022 v znesku 1.800,00 EUR;
- Erik Modic je dne 23. 12. 2021 **odobril naročilnico** št. 407/2021-N za *Izvedbo gradbenega nadzora pri rekonstrukciji razdelilnega omrežja vodovoda* v znesku 200,00 EUR in dne 30. 12. 2021 **odobril plačilo** računa št. 212021 v znesku 198,00 EUR;
- Erik Modic je **podpisal sklep** št. 341-01/2021-3 z dne 21. 10. 2021, s katerim je Andreja Kovačiča imenoval v komisijo za vodenje javnega razpisa za sofinanciranje aktivnosti trajnostnega gospodarjenja z divjadjo v Občini Komen za leto 2021⁷ in dne 15. 11. 2021 **odobril plačilo** obračunskega lista št. 11/2021-40 z 12. 11. 2021 v znesku 73,65 EUR;

b) glede poslovanja Občine Komen, katere zakoniti zastopnik je župan Erik Modic, s podjemom GP-KOVO Erik Kovačič s.p., kjer je Andrej Kovačič prokurist:

- Erik Modic je dne 12. 1. 2023 podpisal pogodbo št. 430-17/2022-9 (naročnik tudi Občina Sežana) za *Gradbeni nadzor nad izvajanjem javnega naročila gradnje Regionalne kolesarske povezave na Krasu – projekt GEOMOB* in dne 14. 6. 2023 odobril plačilo računa št. 72023 v znesku 4.016,25 EUR;
- Erik Modic je dne 6. 6. 2023 odobril naročilnico št. 120/2023-N za *Nadzor (ureditev ceste ob ekološkem otoku v Brestovici)* v znesku 850,00 EUR in dne 14. 6. 2023 odobril plačilo računa št. 62023 v znesku 850,00 EUR;
- Erik Modic je dne 2. 12. 2021 odobril plačilo računa št. 262021 v znesku 1.726,45 EUR⁸;
- Erik Modic je dne 2. 11. 2021 odobril naročilnico št. 328/2021-N za *Izvajanje strokovnega nadzora pri izvedbi občinske investicije Fekalna kanalizacija, vodovod v Komnu* v znesku 2.837,50 EUR in dne 30. 12. 2021 odobril plačilo računa št. 292021 v znesku 1.720,12 EUR in dne 10. 11. 2021 odobril plačilo računa št. 242021 v znesku 1.100,00 EUR;
- Erik Modic je dne 2. 11. 2021 odobril naročilnico št. 329/2021-N za *Izvedbo nadzora na rekonstrukcijo kanalizacije na državni cesti* v znesku 300,00 EUR in dne 10. 11. 2021 odobril plačilo računa št. 222021 v znesku 300,00 EUR.

5 Senat Komisije je na 7. seji dne 1. 2. 2024 sprejel Osnutek ugotovitev o konkretnem primeru, ki je bil obravnavani osebi posredovan v izjasnitev. Obravnavani osebi je bil osnutek v izjasnitev vročen dne 14. 2. 2024.

⁶ Kar izhaja iz vpogleda v lastni informacijski sistem SPIS.

⁷ V dopisu št. 062-0001/2023-6 s 3. 10. 2023 Občina Komen pojasnjuje, da je bil Andrej Kovačič izbran za člana komisije na podlagi dolgoletnih izkušenj kot član lovske družine. Lovska družina, katere član je, ne deluje na območju Občine Komen, kar posledično zmanjšuje možnost morebitnega konflikta interesov. Poleg tega je pooblaščen inženir za nadzor gradbenih del, kar ga še dodatno kvalificira za delo v komisiji, saj v sklopu javnega razpisa lovske družine prijavljajo tudi gradbena dela.

⁸ Račun je bil izdan na podlagi pogodbe št. 430-12/2019-8 s 18. 9. 2019 med Občino Komen in GP-KOV Erik Kovačič s.p.

- 6 Obravnavani osebi je bila dana možnost, da v 7 delovnih dneh posreduje izjasnitev o navedbah glede dejanskega stanja oziroma da poda svojo izjasnitev. Obravnavana oseba je Komisiji podala podrobnejšo izjasnitev dne, 22. 2. 2024, V dopisu navaja, da je na podlagi osnutka ugotovitev o konkretnem primeru št. 06211-35/2023/18 z dne 7. 2. 2024 ugotovila, da si je očitno zmotno razlagala veljavno protikorupcijsko zakonodajo glede nasprotja interesov.

B. RELEVANTNO PRAVO

- 7 *ZIntPK v 9. točki 4. člena določa, da so »uradne osebe«* funkcionarji, uradniki na položaju in drugi javni uslužbenci, uslužbenci zaposleni v Banki Slovenije, poslovodne osebe in člani organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja.
- 8 *ZIntPK v 5. točki 4. člena določa, da so »funkcionarji«* poslanci državnega zbora, člani državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, sodniki ustavnega sodišča, sodniki, državni tožilci, generalni sekretar vlade, generalni sekretar predsednika republike, šef kabineta predsednika republike, namestnik generalnega sekretarja predsednika republike, svetovalec predsednika republike, generalni sekretar državnega zbora, sekretar državnega sveta, funkcionarji v drugih državnih organih in samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: lokalne skupnosti), poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, kjer njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta in drugi funkcionarji iz Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija ter člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije..
- 9 *ZIntPK v 11. točki 4. člena določa, da so »nasprotje interesov«* so okoliščine, v katerih zasebni interes uradne osebe ali osebe, ki jo subjekt javnega sektorja imenuje kot zunanjega člana komisije, sveta, delovnih skupin ali drugega primerljivega telesa, vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog.
- 10 *ZIntPK v 12. točki 4. člena določa, da »zasebni interes osebe«* iz prejšnje točke pomeni premoženjsko ali nepremoženjsko korist zanjo, za njene družinske člane in za druge fizične ali pravne osebe, s katerimi ima ali je imela ta oseba ali njen družinski član osebne, poslovne ali politične stike.
- 11 *ZIntPK v 37. členu določa, da mora biti uradna oseba v zvezi s svojo službo ali funkcijo pozorna na vsako dejansko ali možno nasprotje interesov in da se mu je dolžna izogniti. Uradna oseba, ki ob nastopu službe ali funkcije ali med njenim izvajanjem ugotovi obstoj okoliščin, ki bi lahko vplivale ali ustvarile videz, da vplivajo na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog, navedene okoliščine nemudoma razkrije neposredno nadrejenemu ali od njega pooblaščenim osebi. Uradna oseba svoje službe ali funkcije in informacij, ki jih pridobi pri opravljanju svoje funkcije oziroma službe, ne sme uporabiti za to, da bi sebi ali komu drugemu uresničila nedovoljen zasebni interes.*
- 12 *ZIntPK v 38. členu določa, da mora uradna oseba takoj, ko ugotovi obstoj okoliščin nasprotja interesov, prenehati z delom v zadevi, razen če bi bilo nevarno odlašati, ter o izločitvi in okoliščinah nasprotja interesov najkasneje v roku treh delovnih dni pisno obvestiti svojega nadrejenega oziroma predstojnika. Nadrejena oseba oziroma predstojnik čim prej, najkasneje pa v petih dneh od prejema obvestila iz prejšnjega odstavka obrazloženo odloči, ali se uradno osebo izloči iz postopka obravnave in odločanja o zadevi, ali oseba nadaljuje z delom. Zoper to odločitev ni pravnega sredstva. Kadar je uradna oseba del kolektivnega organa, o njeni izločitvi v roku in na način iz prejšnjega odstavka odloči ta organ. Uradna oseba pri odločanju o lastni izločitvi ne sme sodelovati. Če nadrejena oseba oziroma predstojnik ali kolektivni organ odloči, da bo uradna oseba kljub nasprotju interesov nadaljevala z delom v zadevi, ji lahko da obvezujoče obrazložene usmeritve za ravnanje in odločanje, pri čemer mora zasledovati javni interes. Nadrejena oseba oziroma predstojnik ali kolektivni organ sprejeto odločitev v petih dneh po njenem sprejemu posreduje Komisiji. Če nadrejena oseba oziroma predstojnik ali kolektivni organ o izločitvi ne odloči v roku iz drugega odstavka tega člena ali če uradna oseba nima nadrejene osebe oziroma predstojnika, uradna oseba o obstoju okoliščin nasprotja interesov v petih dneh obvesti Komisijo. Komisija v petih dneh od prejema obvestila odloči o obstoju oziroma neobstoju nasprotja interesov in o načinu izogitve nasprotju interesov.*

- 13 *ZIntPK v 39. členu določa, da če obstaja sum, da je pri uradnem ravnanju uradne osebe obstajalo dejansko nasprotje interesov, lahko Komisija v roku dveh let od opravljenih uradnih dejanj uvede postopek ugotavljanja obstoja dejanskega nasprotja interesov in njegovih posledic. Če je na podlagi izvedenega postopka ugotovljen obstoj dejanskega nasprotja interesov, Komisija z ugotovitvami v konkretnem primeru seznanila delodajalca uradne osebe in mu določi rok, v katerem jo je dolžan obvestiti o sprejetih ukrepih za odpravo posledic nasprotja interesov. Komisija lahko o ugotovitvah iz prejšnjega odstavka in o opustitvah ukrepov za dolžno izogibanje nasprotju interesov iz prejšnjega člena obvesti tudi nadzorni organ subjekta javnega sektorja, v okviru katerega deluje uradna oseba, in ga pozove, naj izvede ali odredi ukrepe za preprečitev ponovitve kršitve, glede na okoliščine konkretnega primera pa tudi ukrepe za uveljavljanje odgovornosti uradne osebe, njenega nadrejenega ali predstojnika.*
- 14 *ZIntPK v 40. členu določa, da določbe 37. do 39. člena tega zakona veljajo za vse uradne osebe po tem zakonu, razen kadar je izločitev uradne osebe urejena z zakonom, ki ureja kazenski postopek, z zakonom, ki ureja pravni postopek, z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, ali z drugim zakonom, ki ureja izločitev iz odločanja v pravnem postopku. Določbe 37. do 39. člena tega zakona, ki veljajo za uradne osebe, se uporabljajo tudi za osebe, ki jih subjekt javnega sektorja imenuje kot zunanje člane komisij, sveta, delovnih skupin ali drugih primerljivih teles, kadar ti opravljajo javne naloge oziroma naloge iz delovnega področja subjekta javnega sektorja.*
- 15 *Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS) v prvem odstavku 34.a člena določa, da so člani občinskega sveta, župan in podžupan občine občinski funkcionarji.*

C. UGOTOVITVE KOMISIJE

- 16 V konkretnem primeru je bilo ugotovljeno, da je župan Občine Komen Erik Modic sodeloval in odločal pri poslovanju Občine Komen (podpisal in odredil plačila v 1. točki izreka navedenih dokumentov) z Andrejem Kovačičem oziroma z njegovim podjetjem, s katerim ima župan Erik Modic poslovni stik in s čimer je bila Andreju Kovačiču oziroma njegovemu podjetju omogočena premoženjska korist.
- 17 Iz prijave so izhajali očitki o obstoju osebnih stikov med županom Erikom Modicem in Andrejem Kovačičem, vendar je Komisija ugotovila, da niso bili dokazani zadostni intenzivni osebni stiki. Ugotovljeno pa je bilo, da ima župan Erik Modic z Andrejem Kovačičem poslovni stik. Erik Modic s podjetjem Andrej Kovačič s.p. sklenila pogodbo - gradbeni nadzor pri gradnji stanovanjskega objekta kar sta potrdila Erik Modic in Andrej Kovačič in izhaja iz predložene pogodbe. Gradbeni nadzor pri gradnji objektov ureja Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP in 133/23, v nadaljevanju: GZ-1), ki določa, da je nadzornik odgovoren za izvajanje nadzora nad gradnjo tako, da se zagotovi izpolnjevanje zahtev iz GZ-1, preventivno delovanje in pravočasno preprečevanje napak (prvi odstavek 15. člena GZ-1). Na podlagi dejstva, da tovrstno zasebno sodelovanje oziroma poslovanje ter pogodbeno razmerje temelji na medsebojnem zaupanju v odnosu naročnik in izvajalec storitve ter da gre v konkretnem primeru za dalj časa trajajoče poslovno sodelovanje, je moč sklepati, da je to poslovno sodelovanje med županom Erikom Modicem in Andrejem Kovačičem ustvarilo poslovne stike med njima, zaradi česar je razumno pričakovati, da je zasebni interes osebe, s katero ima župan Erik Modic poslovne stike, vplival na nepristransko izvajanje njegovih javnih nalog oziroma se ustvarja najmanj videz nasprotja interesov.
- 18 Poslovni stiki se zlasti dogajajo pri opravljanju dela oziroma v zvezi z nalogami, funkcijami ali obveznostmi, za katere je posameznik zadolžen ali pristojen v okviru svoje službe, angažiranja v pravnih subjektih ali poslovni dejavnosti. Za poslovne stike se štejejo tudi stiki med sodelavci, ki so omejeni izključno na službeno komunikacijo in ne dosegajo ravni osebnih stikov. Nadalje se šteje, da je v poslovnem razmerju (stiku) z določenim subjektom tudi oseba, ki je pri tem subjektu zaposlena oziroma opravlja dela oziroma funkcije na podlagi pogodbe, zakona, statuta, članstva itd. V okviru omenjenega se kot poslovni stik šteje tudi kakršen koli drug odnos med pravnimi subjekti in z njimi povezanimi fizičnimi osebami, npr. članstvo v društvu (s članstvom v društvu oseba namreč izkaže svoj interes oziroma pripadnost vrednotam, delu oziroma dejavnosti, za katerega je bilo društvo ustanovljeno). Kako intenzivni so ti stiki, pa je odvisno od vsakega konkretnega primera posebej in navedenega ne velja posploševati. Med poslovne stike ne štejejo poslovna sodelovanja s potrošniki, kot je na primer mobilni operater, kot ponudnik storitev mobilne telefonije, ponudniki dobavljene električne in

toplotne energije, plina, vode, za dimnikarske storitve in vzdrževanje snage. Med poslovne stike torej ne šteje odjem običajnih storitev ali nakup izdelkov oseb kot državljanov.

- 19 Bistvena elementa, ki opredeljujeta nasprotje interesov, sta dva (izpolnjena morata biti kumulativno):
- zasebni interes uradne osebe (ki je v konkretnem primeru izkazan, saj je imel s poslovanjem Občine Komen premoženjsko korist Andrej Kovačič oziroma njegov podjem, s katerim ima uradna oseba in podpisnik v 1. točki izreka navedenih odločitev župan Občine Komen Erik Modic poslovni stik) in
 - obstoj okoliščin (poslovni stik), ki kažejo na to, da zasebni interes vpliva na nepristransko opravljanje javnih nalog uradne osebe.
- 20 37. člen ZIntPK predpisuje dolžnost uradne osebe, da mora biti v zvezi s svojo službo ali funkcijo pozorna na vsako nasprotje interesov in da se mu je dolžna izogniti. Uradna oseba, ki ob nastopu službe ali funkcije ali med njenim izvajanjem ugotovi obstoj okoliščin, ki bi lahko vplivale ali ustvarile videz, da vplivajo na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog, je dolžna te okoliščine nemudoma razkriti neposredno nadrejenemu ali od njega pooblaščenim osebi. Uradna oseba svoje službe ali funkcije in informacij, ki jih pridobi pri opravljanju svoje funkcije oziroma službe, ne sme uporabiti za to, da bi sebi ali komu drugemu uresničila nedovoljen zasebni interes.
- 21 V primerih, ko bi uradna oseba kakorkoli sodelovala v postopkih, v katerih se odloča o sklenitvi posla ali dodelitvi sredstev osebi oziroma subjektu, s katerim je povezana oseba, s katero ima uradna oseba izkazane poslovne stike, se namreč po naravi stvari ustvarja videz, da v takih postopkih uradna oseba ne bo odločila objektivno in nepristransko ampak v korist te osebe oziroma subjekta, zato mora biti izločitev iz postopka popolna. **Uradna oseba se mora v celoti izločiti iz vseh aktivnosti v zvezi s poslom na strani organa (vključno iz podpisa pogodb, sklepov, naročilnic in odredb plačil).**
- 22 **Obstoj obeh elementov, ki opredeljujeta nasprotje interesov (zasebni interes uradne osebe (tj. pridobitev premoženjske koristi za Andreja Kovačiča oziroma njegovega podjetja), in obstoj okoliščin (poslovni stik), ki bi lahko vplivale ali ustvarile videz, da vplivajo na nepristransko in objektivno opravljanje njegovih nalog), je razlog, zaradi katerega bi župan moral ravnati skladno z določbami 37. člena ZIntPK in o teh okoliščinah najkasneje v roku petih dni, skladno s petim odstavkom 38. člena ZIntPK pisno obvestiti Komisijo, kar pa v konkretnem primeru ni bilo storjeno.**
- 23 V postopku je bilo ugotovljeno, da župan pred podpisom v 1. točki izreka navedenih dokumentov, na podlagi katerih so bila Andreju Kovačiču oziroma njegovemu podjetju nakazana sredstva, ni prenehal z delom v zadevi ter prav tako o okoliščinah (da gre za poslovanje z Andrejem Kovačičem, s katerim ima izkazan poslovni stik), ki bi lahko vplivale ali ustvarile videz, da vplivajo na nepristransko in objektivno opravljanje njegovih nalog, ni pisno seznanil Komisije, s čimer je ravnal v nasprotju z določbami 38. člena ZIntPK.
- 24 Pri poslovanju Občine Komen s podjetjem GP-KOVO Erik Kovačič s.p., kjer je Andrej Kovačič prokurist, je bilo ugotovljeno, da niso bili izkazani vsi elementi nasprotja interesov po določbah ZIntPK, zato se postopek v tem delu ustavi.

D. POJASNILO O PRIČAKOVANEM RAVNANJU

- 25 Župan bi se moral okoliščinam, ki so ustvarile nasprotje interesov, izogniti tako, da bi pred sodelovanjem in odločanjem v zvezi s poslovanjem Občine Komen z Andrejem Kovačičem oziroma z njegovim podjetjem (tj. pred podpisom oziroma odredbo plačil v 1. točki izreka navedenih dokumentov) takoj prenehal z delom in o morebitnih okoliščinah nasprotja interesov v petih dneh pisno obvestil Komisijo, ki bi o obstoju oziroma neobstoju nasprotja interesov in o načinu izoginitve nasprotja interesov odločila v petih dneh.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper te ugotovitve o konkretnem primeru je dopusten upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve teh ugotovitev o konkretnem primeru na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana oziroma na pristojni zunanji oddelek Upravnega sodišča RS. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vloži pisno pri

navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v dveh izvodih. Tožbi je potrebno priložiti tudi te ugotovitve o konkretnem primeru v izvorniku ali prepisu.

Simon SAVSKI
NAMESTNIK PREDSEDNIKA

Vložiti:

- zbirka dok. gradiva.

