



**KPK** REPUBLIKA SLOVENIJA  
**KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE**

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

# LOBIRANJE

[www.kpk-rs.si](http://www.kpk-rs.si)



## NAMEN REGULACIJE

- urediti pogoje in nadzor
- krepitev transparentnosti vplivov interesnih organizacij na odločanje o zadevah javnega pomena
- krepitev enakopravnega dostopa do formalnih centrov odločanja

Lobiranje, ki se izvaja transparentno, javno in legalizirano, je povsem normalna in zakonita družbena dejavnost. Problematici pa so tisti načini lobiranja, ki potekajo neformalno, skrito in povezano z odločanjem, ki uspe v splošnih ureditvah (zakonskih predpisih in drugih splošnih pravilih) interese ene ali več organizacij postaviti pred javni interes. Regulacija lobiranja, kot je urejena v določbah ZIntPK, je zato primarno usmerjena k večji transparentnosti lobističnih aktivnosti.



## Kaj je lobiranje?

Delovanje **lobistov**, ki za **interesne organizacije** izvajajo **nejavno vplivanje** na odločanje državnih organov, Banke Slovenije, organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil

- pri obravnavi in sprejemanju **predpisov in drugih splošnih aktov**
- o **drugih zadevah** (programi, načrti dela, politični, ekonomski, pravni ukrepi idr.)

### Sistemsko pojasnilo o lobiranju

(<https://www.kpk-rs.si/sl/publikacije/sistemska-pojasnila>)



## TEMELJNI ELEMENTI LOBIRANJA

- ✓ **nejaven stik**  
(njegova vsebina in namen širši javnosti nista poznana)
- ✓ **namen vplivanja na odločanje** znotraj javnega sektorja **v zadevah javnega pomena**
- ✓ vplivanje v interesu, imenu ali na račun **interesne organizacije**

Navedeni pogoji morajo biti **kumulativno izpolnjeni**



# IZJEME LOBIRANJA

(56.a člen ZIntPK)

- Namen vplivanja na odločanje pri obravnavi in sprejemanju predpisov in drugih splošnih aktov, na področju, ki se neposredno nanaša **na sistemska vprašanja krepitve pravne države, demokracije in varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin**
- Vprašanja, ki po vsebini in obsegu **presejajo interese in koristi posameznikov, neformalnih skupin ali interesnih organizacij**
- Izjema ne izhaja avtomatično iz statusa interesne organizacije (npr. nevladna organizacija, ki deluje na področju varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin), ampak se presoja **vsako posamezno oziroma konkretno delovanje** takšne interesne organizacije



## Vplivanje z namenom izboljšanja

- sistemskih predpisov ali politik o delovanju zakonodajne, izvršile ali sodne veje oblasti,
- delovanja podsistemov ali služb javnega sektorja, ki skrbijo za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin,
- sistemskih predpisov na področju socialne države in temeljev ekonomske ureditve države ipd.



Lobiranje **ni dopustno** v:

- sodnih postopkih,
- upravnih postopkih,
- postopkih javnih naročil in
- drugih postopkih, pri katerih se odloča o pravicah ali obveznostih posameznikov (zaposlitveni, disciplinski ...).

V teh postopkih gre za pravno regulirane postopke, ki določajo specifične procesne pravice strank v posameznem postopku, zato vplivanje na odločevalce in njihove odločitve v teh postopkih ni dopustno oziroma ni dovoljeno, lahko pa gre celo za nezakonita ravnanja.

*Potencialno nezakonita ravnanja  
oziroma ravnanja v nasprotju s  
pričakovano integriteto*





# DOVOLJENO VPLIVANJE, KI NI LOBIRANJE

- **javno vplivanje** na odločitve javnih oblasti (tiskovne konference, medijski prispevki, odprta pisma, peticije ipd.)
- sodelovanje v **javnem postopku sprejemanja predpisa** (ko je v javni obravnavi, pri čemer pripravljavec sledi postopkom iz Resolucije o normativni dejavnosti po javni objavi predlogov in njihovih nosilcev)
- vlaganje pisnih pobud in predlogov za sprejem politik, predpisov, **katerih sprejem nalagajo že veljavni predpisi**
- ko organi javnih oblasti **sami pozivajo in vabijo k sodelovanju širšo javnost ali ciljne skupine** (npr. kot člane delovnih skupin ipd., in kadar ti predstavniki interesnih organizacij **delujejo v javnem interesu in ne v zasebnem parcialnem interesu interesnih organizacij**)





**KPK** REPUBLIKA SLOVENIJA  
**KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE**

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

# UDELEŽENCI LOBIRANJA

- **Lobiranec**
- **Lobist**
- **Interesna organizacija**



# LOBIRANCI

(16. točka 4. člena ZIntPK)

**FUNKCIONARJI**

in

**JAVNI USLUŽBENCI**

- v državnih organih
- v Banki Slovenije
- v organih in upravi lokalne skupnosti
- pri nosilcih javnih pooblastil

ki odločajo ali sodelujejo  
pri obravnavi in sprejemu predpisov,  
drugih splošnih aktov in odločitev o drugih zadevah, s katerimi z  
namenom lobiranja komunicira lobist



# LOBISTI

(15. točka 4. člena ZIntPK)

## REGISTRIRANI

- „**profesionalni**“ lobist
- vpisan v register lobistov, ki ga vodi Komisija
- zastopa lahko interese **katerekoli interesne organizacije**, ki ga za to pooblasti (lobiranje je zanj lahko tudi poklicna dejavnost)
- svoje storitve lahko prosto ponuja na trgu

## NEREGISTRIRANI

- „**neprofesionalni**“ lobist
- da lahko zakonito lobira, se mu ni treba vpisati v register lobistov, ki ga vodi Komisija
- vendar lahko zastopa le interese **interesne organizacije, v kateri je zaposlen** (s pooblastilom!), **je njen zakoniti zastopnik** (določen z zakonom/aktom o ustanovitvi, prokurist, **ne pa odvetnik!**) **ali njen izvoljeni predstavnik** (predstavniki enot zbornic in združenj dejavnosti, **ne pa član društva, sindikata, zbornice, organa upravljanja ali nadzornega sveta**)
- storitev lobiranja ne sme ponujati na trgu (ne sme lobirati za „druge“ interesne organizacije)



## KDO NE SME BITI LOBIST ?

- funkcionar ne sme lobirati **pred potekom dveh let,** odkar mu je prenehala funkcija  
(tretji odstavek 56. člena ZIntPK)
- registrirani („profesionalni“) lobist ne sme biti posameznik, ki je **zaposlen v javnem sektorju**  
(drugi odstavek 56. člena ZIntPK)



# INTERESNE ORGANIZACIJE

(13. točka 4. člena ZIntPK)

**pravne osebe zasebnega prava** in **druge pravno urejene oblike združevanja** fizičnih ali pravnih oseb (podjetja, zbornice, društva, sindikati, prostovoljske organizacije, zavodi, NVO idr.)



**v imenu in na račun katerih** lobist opravlja dejavnost lobiranja

**IZPOSTAVLJAMO:** Vplivanje v imenu in na račun posameznika, tj. za interese fizične osebe ni lobiranje!



# DOLŽNOSTI LOBIRANCA

- ✓ stik prepoznati kot lobističen
- ✓ zahtevati od lobista, da se ta pred izvajanjem dejanja lobiranja:
  - **identificira** in
  - pokaže **pooblastilo interesne organizacije** za zastopanje in lobiranje v določeni zadevi\*  
(vedno velja za registrirane profesionalne lobiste, medtem ko je pooblastilo pri neregistriranih neprofesionalnih lobistih lahko kot eno od možnih dokazil, da je lobist oseba, ki je zaposlena pri interesni organizaciji, za katero lobira. Ali je lobist zakoniti zastopnik ali izvoljeni predstavnik interesne organizacije je razvidno iz javnih evidenc (npr. Ajpes) in/ali spletnih strani interesnih organizacij, npr.)
  - ter **navede namen in cilj**, zaradi katerega lobira
- ✓ ugotoviti status lobista ob stiku z lobistom  
(od tega podatka je odvisno nadaljnje ugotavljanje dovoljenosti oziroma zakonitosti lobiranja)





# DOLŽNOSTI LOBIRANCA

- ✓ **zavrnuti lobistični stik oziroma lobista\***, če ugotovi oziroma **zazna kršitve** določb ZIntPK s področja lobiranja
  - če ugotovi oziroma **zazna kršitve** določb ZIntPK s področja lobiranja
    - \*(lobiranec lahko privoli v lobističen stik le po predhodnem preverjanju, ali je lobist vpisan v register lobistov pri Komisiji oziroma, ali izpolnjuje pogoje za izjemo od registracije (da je zaposlen v IO, da je zakoniti zastopnik IO ali njen izvoljeni predstavnik))
  - če bi pri stiku z določenim lobistom lobiranec znašel v **okoliščinah nasprotja interesov**
- ✓ **Komisiji prijaviti prepovedana ravnanja lobistov**  
(elektronski obrazec „Prijava lobiranca o prepovedanih ravnanjih lobistov“)
- ✓ **SESTAVITI ZAPIS O LOBISTIČNEM STIKU!** – izpolniti elektronski obrazec „Zapisi lobirancev ob stiku z lobisti“



**KPK** REPUBLIKA SLOVENIJA  
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

# POROČANJE O LOBISTIČNIH STIKIH

Komisija vodi evidenco lobističnih stikov.

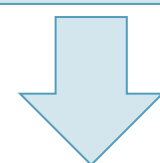
Podatki, ki izhajajo iz zapisov lobirancev o lobističnih stikih, so **javno dostopni na spletnem portalu Erar** (<https://erar.si/lobiranje/>)



# POROČANJE - LOBIRANCI

Lobiranec mora o lobističnih stikih poročati Komisiji. Za ta namen je Komisija pripravila **dva obrazca**, in sicer:

Zapisi lobirancev ob stiku z lobisti  
([povezava do obrazca](#))



v roku osmih dni od stika v vednost svojemu nadrejenemu in Komisiji

Prijava lobiranca o prepovedanih ravnanjih lobistov  
([povezava do obrazca](#))



lobiranec je zaznal prepovedana ravnanja lobistov  
zavrnitev stika

v roku desetih dni od vzpostavitve stika



# PREPOVEDANA RAVNANJA LOBISTOV

(70. člen ZIntPK)

- Lobist **NE SME** lobirati **izven zakonskih okvirov** (kot je določeno v 14. točki 4. člena ZIntPK)
- Lobist lobirancem **NE SME** posredovati **netočnih, nepopolnih** ali **zavajajočih informacij**
- Lobist pri lobiranju **NE SME** ravnati proti predpisom, ki določajo **prepoved sprejemanja daril** v zvezi z opravljanjem funkcije ali javnimi nalogami lobirancev



# ZAPIS LOBIRANCA O LOBISTIČNEM STIKU

(68. člen ZIntPK)

- Podatki o lobirancih in organu, pri katerem so zaposleni  
(ime in priimek ter položaj ali funkcija lobiranca, naziv organa)
- Podatki o stiku  
(datum stika, vrsta stika – osebno, e-pošta idr., namen in cilj lobiranja idr.)
- Podatki o lobistih  
(ime in priimek registriranega lobista, vpisanega v register lobistov pri Komisiji; ime in priimek zakonitega zastopnika, zaposlenega ali izvoljenega predstavnika interesne organizacije)
- Podatki o interesnih organizacijah, za katere so lobisti lobirali
- Priloge – dopis, e-pošta in druge priloge



# POROČANJE REGISTRIRANIH LOBISTOV IN INTERESNIH ORGANIZACIJ (63. člen ZIntPK)

O dejavnostih lobiranja morajo poročati tudi:

## registrirani lobisti

- Komisiji poroča do **31. januarja** za preteklo leto
- Najkasneje v 30 dneh po prenehanju veljavnosti registracije

## interesne organizacije

(če so dejanja lobiranja izvajali njihovi zakoniti zastopniki, zaposleni ali izvoljeni predstavniki)

- Komisiji poroča **sproti** ali do **31. januarja** za preteklo leto
- Ne poroča pa neprofitna interesna organizacija zasebnega sektorja, ki nima zaposlenih





# SANKCIJE

## LOBIRANCI (PREKRŠKOVNE SANKCIJE)

- **globa od 400 do 1.200 evrov za posameznika, ki:**
  - kot lobiranec ne posreduje Komisiji za zapisa o lobiranju (na elektronskem obrazcu)
  - v osmih dneh ne dopolni zapisa lobiranja (na zaprosilo Komisije)
  - kot lobiranec ne odkloni stika z lobistom, ki ni vpisan v register lobistov ali stika, pri katerem bi nastalo nasprotje interesov
  - kot lobiranec v roku ne prijavi Komisiji lobista, ki ravna v nasprotju s 70. členom ZIntPK ali ni vpisan v register lobistov v skladu z 58. členom ZIntPK



# SANKCIJE

## POSAMEZNIK (PREKRŠKOVNE SANKCIJE)

- **globa od 400 do 1.200 evrov za posameznika, ki:**
  - opravlja dejanja lobiranja še pred potekom dveh let, odkar mu je prenehala funkcija
  - opravlja dejanja lobiranja, čeprav ni vpisan v register lobistov in ni izvzet iz obveznosti registracije
  - pri lobiranju ravna proti predpisom, ki določajo prepoved sprejemanja daril v zvezi z opravljanjem funkcije ali javnimi nalogami lobirancev
- **globa od 1.000 do 2.000 evrov za posameznika, ki:**
  - lobira v nasprotju s 70. členom ZIntPK (prepovedana ravnanja lobistov)



# SANKCIJE

## REGISTRIRANI LOBISTI (UPRAVNE SANKCIJE)

- **pisni opomin**
- **prepoved lobiranja za določen čas** (3 mesece do 24 mesecev)
- **izbris iz registra**

## INTERESNE ORGANIZACIJE (PREKRŠKOVNE SANKCIJE)

- **globa od 400 do 100.000 evrov za interesno organizacijo, ki:**
  - za katero z njeno vednostjo lobira posameznik, ki v nasprotju z 58. členom ni registriran kot lobist
  - če Komisiji ne posreduje pisnega poročila
  - po naročilu katere lobist lobira v nasprotju s 70. členom (prepovedana ravnanja lobista)



## PRIMERI IZ PRAKSE

- Direktor gospodarske družbe (d.o.o.) po elektronski poti na Ministrstvo za finance naslovi dopis, v katerem poda svoje mnenje in pripombe v zvezi s trenutno obveznostjo plačevanja davka od dohodkov pravnih oseb, kot jo določa Zakon o davku na dohodek pravnih oseb. Hkrati priloži predloge sprememb navedenega zakona.
- Predsednik gasilskega društva na občinski prireditvi sreča župana in izrazi željo, da se v naslednjem letu v občinskem proračunu več sredstev nameni gasilski dejavnosti ozirom gasilskim društvom v občini.
- Pri županu se na sestanku zgledi direktor gospodarske družbe, ki se ukvarja z dejavnostjo gradnje stanovanjskih in poslovnih stavb. Direktor gospodarske družbe na tem sestanku županu predlaga spremembo parcelacije glede priprave Občinskega prostorskega načrta (OPN). Govorita tudi o možnosti priključka bodočih objektov na gospodarsko javno infrastrukturo.
- Na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (ali na ministra tega ministrstva) je naslovljena elektronska pošta s prošnjo za sestanek v imenu predsednika športnega društva kot izvoljenega predstavnika interesne organizacije zasebnega prava.
- Pri ministru za okolje se v povezavi s pritožbenim postopkom s področja lokalne samouprave oglasi župan mestne občine ter predstavi situacijo glede zavzetega stališča občine v konkretnem primeru.
- Pri predsedniku vlade se glede Zakona o lokalni samoupravi oglasi župan občine, ki predstavi predloge za spremembe navedenega zakona.



## PRIMERI IZ PRAKSE

- Predsednik gasilskega društva na občinski prireditvi sreča župana in izrazi željo, da se v naslednjem letu v občinskem proračunu več sredstev nameni gasilski dejavnosti ozirom gasilskim društvom v občini.
- Pri županu se na sestanku zgodi direktor gospodarske družbe, ki se ukvarja z dejavnostjo gradnje stanovanjskih in poslovnih stavb. Direktor gospodarske družbe na tem sestanku županu predlaga spremembo parcelacije glede priprave Občinskega prostorskega načrta (OPN). Govorita tudi o možnosti priključka bodočih objektov na gospodarsko javno infrastrukturo.
- Na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (ali na ministra tega ministrstva) je naslovljena elektronska pošta s prošnjo za sestanek v imenu predsednika športnega društva kot izvoljenega predstavnika interesne organizacije zasebnega prava.





**Hvala za  
pozornost!**