



20 let

KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE
KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

MESEČNO POROČILO O DELU KOMISIJE

V **decembru 2024** je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika David Lapornik in Tina Divjak **na 2 rednih in 3 dopisnih sejah** obravnaval **15 zadev** in opravil **razgovore s 7 vabljenimi osebami**.

V okviru obravnavanih zadev v tem poročilu posebej izpostavljam o zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v decembru 2024

1. Akt o uvrstitvi delovnih mest na Komisiji za preprečevanje korupcije

Senat Komisije je na 50. seji 2. 12. 2024 sprejel Akt o uvrstitvi delovnih mest na Komisiji za preprečevanje korupcije.

2. Sistemsko pojasnilo o lobiranju

Senat Komisije je na 52. dopisni seji 6. 12. 2024 na podlagi prvega odstavka 11. člena in 8. alineje prvega odstavka 12. člena ZIntPK sprejel Sistemsko pojasnilo o lobiranju. Tokratna, druga dopolnitev Sistemsko pojasnilo o lobiranju dopolnjuje oziroma popravlja v delu, ki se nanaša na neregistrirane lobiste oziroma kategorije posameznikov, ki se jim za izvajanje zakonitega lobiranja skladno z določbami 58. člena ZIntPK ni treba vpisati v register lobistov, ki ga vodi Komisija, in na izjemo lobiranja po 56. a členu ZIntPK. S temi dopolnitvami in popravki Komisija usklajuje vsebino Sistemskega pojasnila o lobiranju s stališčem Vrhovnega sodišča, ki ga je to zavzelo v sodbi z dne 4. 9. 2024.

Senat Komisije je na 52. seji 6. 12. 2024 sprejel naslednje sklepe:

- sprejme se Sistemsko pojasnilo o lobiranju,
- Sistemsko pojasnilo o lobiranju se objavi [na spletni strani Komisije](#) in začne veljati 1. 1. 2025,
- z dnem uveljavitve Sistemskega pojasnila o lobiranju preneha veljati Sistemsko pojasnilo o lobiranju z dne 3. 3. 2022.

3. Nasprotje interesov uradne osebe določene občine

Komisija je februarja 2024 na podlagi prejete prijave zoper uradno osebo občine uvedla postopek zaradi suma kršitve določb ZIntPK o nasprotju interesov. Na podlagi pridobljene relevantne dokumentacije in javno dostopnih podatkov je ugotovila, da se je obravnavana oseba znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, kot ga opredeljuje 11. točka 4. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 53. seji 12. 12. 2024 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani uradni osebi,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK,

4. Sistemsko pojasnilo o omejitvah oziroma prepovedi poslovanja

Senat Komisije je na 54. seji 17. 12. 2024 sprejel Sistemsko pojasnilo o omejitvah oziroma prepovedi poslovanja. Novo sistemsko pojasnilo je Komisija objavila na svoji spletni strani na [tej povezavi](#).

Senat Komisije je na 54. seji 17. 12. 2024 sprejel naslednja sklepa:

- sprejme se Sistemsko pojasnilo o omejitvah oziroma prepovedi poslovanja, ki se objavi na spletni strani Komisije in začne veljati 1. 1. 2025,
- z dnem uveljavitve systemskega pojasnila iz prejšnje alineje preneha veljati Sistemsko pojasnilo o omejitvah oziroma prepovedi poslovanja, št. 06241-2/2022, z dne 20. 1. 2022.

5. Načrt nadgradnje sistema načrtov integritete (NČI)

Senat Komisije je na 54. seji 17. 12. 2024 sprejel Načrt nadgradnje sistema NČI – uvajanje pooblaščenec za integriteto in druge spremembe.

Cilj nadgradnje je, da načrt integritete postane prepoznan kot uporabno orodje, tako s strani zavezancev kot Komisije, pooblaščenec za integriteto pa postane oseba, ki pozna delovanje zavezanca in zbuja zaupanje ter ima hkrati dovolj pooblastil, da ima avtoriteto. Namen nadgradnje sistema NČI je tako ponovni zagon oziroma fokus na NČI, kjer se pooblaščenec za integriteto poveže z NČI kot koristnim orodjem, hkrati se več napora vložijo v pravilnost oblikovanja tveganj in ukrepov ter razumevanje predstojnikov o koristnosti NČI. Pooblaščenec za integriteto so skrbnikih določenih institutov in skrbijo za skladnost poslovanja svoje institucije.

O uvedbi pooblaščenec za integriteto je Komisija javnost obvestila tudi s [sporočilom za javnost](#).

6. Načrt dela Komisije za preprečevanje korupcije za leto 2025 in obdobje 2021–2025

Senat Komisije je na 54. seji 17. 12. 2024 sprejel Načrt dela komisije za preprečevanje korupcije za leto 2025 in obdobje 2021–2025.

7. Akt o sistemizaciji delovnih mest in nazivov

Senat Komisije je na 54. seji 17. 12. 2024 sprejel Akt o sistemizaciji delovnih mest in nazivov.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek glede sumov nepravilnosti v Občini Dobrovnik

Komisija je novembra 2024 prejela prijavo, iz katere so izhajali očitki o nepravilni porabi sredstev za sofinanciranje dvojezičnosti v Občini Dobrovnik med letoma 2019 in 2023. Komisija je v predhodnem preizkusu preučila relevantno zakonodajo, in ker področje sofinanciranja dvojezičnosti ureja Uredba o določitvi podrobnejših namenov porabe in meril za izračun višine sredstev, ki pripadajo posameznim občinam oziroma občinskim samoupravnim narodnim skupnostim, je prijavo odstopila v reševanje Uradu Vlade Republike Slovenije za narodnosti, ki je v skladu z omenjeno uredbo pristojen za nadzor nad namensko porabo sredstev. Kršitev iz lastnih pristojnosti, to je kršitev ZIntPK, Komisija ni potrdila, zato je postopek zaključila.

2. Zaključen postopek v zvezi z nezdrumljivostjo funkcij funkcionarje Ministrstva za vzgojo in izobraževanje

Komisija je na podlagi septembra 2024 prejetega vprašanja zaznala sum nezdrumljivosti funkcij državne sekretarke na Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje Janje Zupančič, ki je glede na javno dostopne podatke opravljala tudi funkcijo zastopnice/poslovođe v poslovnem subjektu Ravnateljki servis, d. o. o., kar predstavlja nezdrumljivost funkcij po prvem odstavku 27. člena ZIntPK. Zato je Komisija na državno sekretarko naslovila dopis, v katerem jo je seznanila z zaznanim nezdrumljivostjo funkcij, ter ji posredovala tudi Sistemsko pojasnilo o nezdrumljivosti funkcij. Funkcionarka je Komisiji v odzivu pojasnila, da ne opravlja več funkcije zastopnice/poslovođe v poslovnem subjektu Ravnateljki servis, d. o. o., ter priložila obvestilo o prenehanju sodelovanja z omenjenim podjetjem, ki ga je na podjetje naslovila 15. 10. 2023, torej še preden je nastopila funkcijo državne sekretarke. Komisija je funkcionarki pojasnila, da mora odstop s funkcije urediti tudi formalno, in sicer tako, da na Agencijo Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve poda odstopno izjavo, na podlagi katere bo nato opravljen izbris pooblastila iz Poslovnega registra Slovenije. Funkcionarka je Komisiji konec novembra 2024 posredovala potrdilo o izbrisu pooblastila iz registra 26. 11. 2024, s čimer je bila nezdrumljivost funkcij tudi ustrezno odpravljena. S tem je postopek Komisija zaključila.

3. Sumi nepravilnosti pri poslovanju Občine Ruše

Komisija je decembra 2023 prejela več prijav, ki so se nanašale na sume nepravilnosti pri poslovanju Občine Ruše v obdobju 2018-2022 in v zvezi s katerimi je uvedla predhodne preizkuse. O zaključku nekaterih je Komisija javnost že obvestila (primer prodaje občinskih stanovanj, prekršek županje Občine Ruše), zaključila pa je še dve zadevi s prej omenjeno vsebino.

V prijavah z očitki, da naj bi prišlo v postopku načrtovanja obvoznice do nesmotrne porabe javnih sredstev in do zlorabe uradnega položaja, je Komisija ugotovila, da je za nadzor nad smotrnostjo in porabo javnih sredstev pristojno Računsko sodišče, zato mu je novembra 2024 zadevo odstopila v informacijo oziroma reševanje. Sumov kršitev iz lastnih pristojnosti pa ni potrdila.

V zvezi z očitki o sumih favoriziranja ponudnice ob izbiri izvajalca storitev informiranja in komuniciranja v Občini Ruše ter o domnevno prikitem delovnem razmerju (za opravljanje svojih storitev naj bi izbrani subjekt prejemal izplačila že od leta 2019, pri čemer naj bi bila Občina Ruše edini naročnik) pa je Komisija vsebino odstopila Inšpektoratu za delo. Kršitev iz lastnih pristojnosti v zadevi ni mogla potrditi.

4. Zaključek postopka MZEZ – CMSR

Komisija je zaključila s postopkom v povezavi z domnevnimi nepravilnostmi Ministrstva za zunanje in evropske zadeve (MZEZ) glede Centra za mednarodno sodelovanje in razvoj (CMSR). Sumov kršitev iz lastnih pristojnosti v zadevi ni mogla potrditi. O tem je [s sporočilom obvestila tudi javnost](#).

5. Zaključek postopka v povezavi z investicijami v zdravstvu

Komisija je 7. 11. 2024 prejela poziv Komisije za nadzor javnih financ, da prednostno obravnava morebitno oškodovanje javnih sredstev pri investicijah v javnem zdravstvu. Komisija je poziv obravnavala kot prijavo, pri čemer novih nepravilnosti glede na razpoložljivo dokumentacijo ni potrdila, zato je postopek zaključila.

V predhodnem preizkusu je Komisija preučila vso razpoložljivo dokumentacijo s 34. nujne seje Komisije za nadzor javnih financ. V pozivu Komisije za nadzor javnih financ gre predvsem za vprašanje gospodarne rabe javnih sredstev, kar je v pristojnosti Računskega sodišča RS, in ne Komisije. Iz vsebine in dokumentacije omenjene nujne seje Komisije za nadzor javnih financ pa niso izhajali očitki o domnevnih kršitvah iz pristojnosti Komisije. Pri tem Komisija poudarja, da se zaveda visokih korupcijskih tveganj v zdravstvu in da zato temu področju pri svojem delu posveča tudi veliko pozornosti. Zato je v zadnjih letih izvedla analizo delovanja javnega sektorja na področju zdravstva in dva tematska nadzora nabav zaščitne opreme (v Zavodu za blagovne rezerve in drugih subjektih ter v občinah in bolnišnicah), na podlagi katerih je izdala številna priporočila za ustrežnejše upravljanje zaznanih tveganj za nastanek korupcije in drugih nepravilnosti. Prav tako je obravnavala več drugih konkretnih primerov investicij v zdravstvu, na primer:

- glede gradnje urgentnega centra v Splošni bolnišnici dr. Jožeta Potrča Ptuj je zadevo odstopila v reševanje Računskemu sodišču in Uradu RS za nadzor proračuna;
- glede investicij v Klinični center Maribor za zmanjšanje vsebnosti usedljivih snovi v odpadnih vodah in dezinfekcijo odpadne vode je zadevo odstopila Računskemu sodišču in policiji;
- glede izvedbe prve etape nadomestne novogradnje v Splošni Bolnišnici Celje, ureditve prostorov za namen negovalne bolnišnice oziroma preureditve starega internega oddelka Splošne bolnišnice Novo mesto in ureditve negovalnega oddelka Splošne bolnišnice Murska Sobota je zadevo odstopila policiji;
- glede celovite energetske sanacije stavbe UKC Hospital je izdala priporočila v zvezi z uporabo FIDIC knjig pri sklepanju pogodb o gradnji objektov in zadevo odstopila policiji.

O vsem navedenem je Komisija že seznanila tudi Komisijo za nadzor javnih financ.

6. Zaključen postopek o dekanu Medicinske fakultete UM

Komisija je septembra 2024 prejela prijavo zoper Univerzitetni klinični center Maribor (UKC Maribor), iz katere so izhajali očitki o nepravilnostih – izvajanju pritiskov pri imenovanju strokovnega vodje Klinike za ginekologijo in perinatologijo Iztoka Takača, ki naj bi tudi opravljal več nezdržljivih funkcij hkrati. Iztok Takač je namreč strokovni vodja Klinike za ginekologijo in perinatologijo v UKC Maribor (Klinika) ter dekan Medicinske fakultete Univerze v Mariboru in predstojnik Katedre za ginekologijo in porodništvo na tej fakulteti. Pri štirih predstojnikih Klinike

naj bi Takač osebno zbiral podpise podpore za vnovičen mandat v zameno za ohranjanje njihovega nadaljnjega dela in položaja.

Ker je Komisija za ugotavljanje nezdržljivosti funkcij pristojna le za funkcionarje, kar pa Iztok Takač ni, je prijavo v tem delu odstopila Ministrstvu za zdravje, saj to presoja o morebitni nezdržljivosti delovnih mest v univerzitetnih kliničnih centrih in hkrati zaposlitvi na slovenskih medicinskih fakultetah. Glede morebitnih pritiskov na predstojnike Klinike pa Komisija pojasnjuje, da osebno zbiranje podpisov podpore in obiski pri direktorjih ne pomenijo kršitve integritete; prav tako morebitni pritiski dekana na omenjene predstojnike ne pomenijo dejanskega izvajanja pritiskov, saj strokovne vodje klinik in tudi predstojnike oddelkov imenuje generalni direktor zavoda.

Ker Komisija tako sumov kršitev iz lastnih pristojnosti, to je po Zakonu o integriteti in preprečevanju korupcije, ni mogla potrditi, je postopek zaključila. Komisija sicer dodaja, da bi moralo biti z vidika zasledovanja javnega interesa hkratno opravljanje več funkcij predmet skrbne presoje v vsakem konkretnem primeru.

Komisija je o zaključku javnost obvestila tudi [z objavo na spletni strani](#).

7. Zaključen postopek v povezavi s šestimi občinami in medijem Ovtarjeve novice

Komisija je novembra 2024 prejela prijavo zoper župane šestih občin (Lenart, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Benedikt, Cerkevnik in Sveta Trojica v Slovenskih goricah) ter dveh oseb iz družbe Kreativna PIKA, d. o. o., direktorja in družbenika Zmagoslava Šalamuna ter prokuristko in družbenico Nino Zorman. Iz prijave so izhajali očitki, da naj bi župani štirih občin (Lenart, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah in Benedikt) brez pravne podlage in neodplačno prenesli izdajateljske in lastninske pravice medija Ovtarjeve novice, ki je bil skupna last vseh šestih občin, na zasebno družbo Kreativna PIKA, d. o. o. S tem naj bi zavestno kršili predpise o upravljanju javnih sredstev, zaradi česar naj bi nastala večja premoženjska škoda sodelujočim občinam.

Komisija je v predhodnem preizkusu po pregledu pridobljene dokumentacije ugotovila, da je vseh šest občin Ovtarjeve novice ustanovilo leta 2007, ko so tudi določili izdajatelja novic Razvojno agencijo Slovenskih goric – RASG, d. o. o. Na podlagi dogovora iz leta 2023 med štirimi občinami jih izdaja družba Kreativna PIKA, d. o. o., in ne več RASG.

Kot je ugotovila Komisija, so prenos izdajateljskih in lastninskih pravic omenjene štiri občine izvedle neodplačno in brez javnega razpisa ter na pobudo Zmagoslava Šalamuna, ki je od prve izdaje časopisa skrbel za grafično zasnovo in tisk. V tem delu je zato Komisija zaradi domnevne zlorabe položaja uradnih oseb prijavo odstopila v pristojno reševanje oziroma informacijo Policijski upravi Maribor. Sumov kršitev iz lastnih pristojnosti, to je po Zakonu o integriteti in preprečevanju korupcije, pa ni mogla potrditi, zato je zadevo zaključila.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 5

Področje	število
Omejitve poslovanja	3
Nezdružljivost funkcij	1
Premoženjsko stanje	1

2. Izdane odločbe: 4

Področje	število
Nasprotje interesov	2
Omejitve poslovanja	1
Premoženjsko stanje	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 30

Področje	število
Nasprotje interesov	1
Premoženjsko stanje	29