

Številka: 06200-10/2024/3 42127

Datum: 18. 10. 2024

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) na podlagi petega odstavka 14. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK), v postopku izdaje dovoljenja za sklenitev pogodbe brez vključitve protikorupcijske klavzule, uvedenem predlog Banke Slovenije, Slovenska cesta 35, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: vlagateljica), ki jo po pooblastilu zastopa Jurij Žitko, direktor Pravnega oddelka, skladno z odločitvijo Komisije, sprejeto na 40. seji senata Komisije, dne 18. 10. 2024, v sestavi David Lapornik, namestnik predsednika in Martina Divjak, namestnica predsednika, izdaja

DOVOLJENJE

ZA SKLENITEV POGODBE BREZ PROTİKORUPCIJSKE KLAUZULE

1. Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, ki jo po pooblastilu zastopa Jurij Žitko, direktor Pravnega oddelka, se dovoli sklenitev pogodbe s tujim ponudnikom ICE Data indices, LLC, 11 Wall Street, New York, ZDA za storitev nujenja indeksnih podatkov za leto 2025 v ocenjeni vrednosti 41.045,00 evrov z DDV brez vključitve protikorupcijske klavzule iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK.
2. Posebni stroški v postopku niso nastali.

Obrazložitev:

Vlagateljica je 10. 10. 2024 na Komisijo naslovila obrazloženo zaprosilo št. 2.07.4-3/2024-2 z dne 6. 10. 2024, da se ji dovoli sklenitev pogodbe s tujim ponudnikom ICE Data indices, LLC, 11 Wall Street, New York, ZDA, ki je sicer hčerinska družba ameriške korporacije International Exchange, Inc za storitev nujenja indeksnih podatkov za leto 2025 v ocenjeni vrednosti 41.045,00 evrov z DDV brez vključitve protikorupcijske klavzule iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK. Vlagateljica je predlogu priložila pooblastilo Guvernerja Banke Slovenije Boštjana Vasleta, z dne 16. 9. 2024, da v postopku izdaje dovoljenja za sklenitev pogodbe brez vključitve protikorupcijske klavzule pred Komisijo kot pooblaščenec nastopa Jurij Žitko, direktor Pravnega oddelka Banke Slovenije.

Vlagateljica je v predlogu navedla, da je v preteklosti glede predmeta pogodbe že skušala izvesti postopek odprtega postopka javnega naročila ter postopek s pogajanjem brez predhodne objave, kot ju ureja Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F, v nadaljevanju: ZJN-3), a pri tem ni bila uspešna, saj ponudb sploh ni prejela. Vlagateljica je tudi priložila ustrezno dokumentacijo iz let 2018 in 2019, ki izkazuje zatrjevana dejstva. Vlagateljica ocenjuje, da je edina možnost sklenitev pogodbe z ICE Data indices, torej sprejeti in skleniti tipsko enoletno pogodbo, katere osnutek je vlagateljica tudi priložila predlogu, ob tem pa je izpostavila, da je v preteklosti za vsebinsko identično pogodbo z isto pogodbeno stranko že prejela pozitivno odločbo Komisije št. 06200-10/2023/3 z dne 17. 11. 2023.

Vlagateljica je v predlogu poudarila, da si prizadeva najti drugega ponudnika, ki bo zahteve slovenske zakonodaje sprejel, zato tudi nenehno preverja trg. Lansko leto je tako vlagateljica izvedla analizo Bloomberg indeksov, ki so vodilni ponudnik med globalnimi ponudniki storitev na področju finančnih podatkov in informacij. Prav tako vlagateljica navaja, da je v preteklosti že izvedla analizo trga štirih znanih ponudnikov, pa noben razen ICE Data indices, take cene oziroma takšnih podatkov, ki jih vlagateljica potrebuje za izvajanje svojih nalog, ne ponuja. Vlagateljica je predlogu tudi priložila analizo trga glede zagotavljanja indeksnih podatkov (indeksi obveznic s fiksnim donosom) za dva ponudnika, in sicer za ICE Data indices (vrednost 41.045,00 evrov z DDV) in Bloomberg (vrednost 100.000,00 evrov z DDV). Iz analize trga izhaja, da je ICE Data indices najcenejša na zadevnem trgu.

Skladno z navedenim vlagateljica Komisiji predlaga izdajo pozitivnega mnenja oziroma dovoljenja, ki bo omogočilo sklenitev pogodbe s tujim ponudnikom (ICE Data indices) ter s tem nemoteno delovanje Banke Slovenije, in sicer za nemoteno upravljanje finančnih naložb.

K 1. točki izreka:

ZIntPK v drugem odstavku 14. člena določa, da morajo organi in organizacije javnega sektorja v pogodbe v vrednosti nad 10.000 evrov brez DDV, ki jih sklepajo s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera vključiti vsebino iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK (protikorupcijsko klavzulo), lahko pa vključijo tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom. Ta določba velja tudi za sklepanje pogodb s ponudniki, prodajalci oziroma izvajalci del ali storitev izven ozemlja Republike Slovenije.

Zavezanci za vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo so v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZIntPK organi in organizacije javnega sektorja, pri čemer 4. točka 4. člena ZIntPK določa, da javni sektor predstavljajo:

- državni organi in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti;
- javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi;
- Banka Slovenije;
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;
- pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost;

- javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež oziroma prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost.

Vlagateljica je izrecno navedena v 4. točki 4. člena ZIntPK in je kot taka zavezana za vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo na podlagi drugega odstavka 14. člena ZIntPK. Dolžnost vključitve protikorupcijske klavzule velja ne glede na statusno obliko ponudnika in velja tudi v primerih, ko je pogodbeni stranka iz javnega sektorja ustanoviteljsko ali lastniško povezana z drugo stranko in ko so vse pogodbene stranke iz javnega sektorja. Samo dejstvo, da gre za sklenitev pogodbe s tujim ponudnikom, ne pomeni, da ne gre za ponudnika v smislu drugega odstavka 14. člena ZIntPK, saj statusnopravna oblika ponudnika glede na drugi odstavek 14. člena ZIntPK z vidika presoje obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule ni pomembna.

Ni sporno, da pogodbeni vrednost presega mejo vrednosti 10.000 evrov brez DDV, saj po navedbah vlagateljice in glede na priloženo dokumentacijo (predlog za nabavo vlagateljice 2.09.3.1.00-414/2024-1 z dne 30. 7. 2024) ocenjena vrednost pogodbe znaša 41.045,00 evrov z DDV.

Za presojo obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule je bistvena vsebina pogodbe, in sicer da gre za nakup blaga, storitev ali del. Pogodba je vsako soglasje volj dveh ali več strank o sklenitvi posla, pri čemer oblika ni pomembna. Pogodba, za katerega vlagateljica zaproša za izvzetje iz dolžnosti iz drugega odstavka 14. člena ZIntPK, po svoji vsebini predstavlja nakup storitev, saj tudi sama vlagateljica navaja, da gre za pogodbo za zagotovitev storitev indeksnih podatkov za leto 2025. Indeksni podatki (tudi ICE podatki) so po pojasnilu vlagateljice indeksni podatki, ki se uporabljajo za četrtno določitev nabora primernih izdajateljev na izbranem segmentu naložb, mesečno vodenje t.i. primerjalnih portfeljev, letno pripravo strateške strukture naložb ter pripravo analiz.

Za presojo je torej bistveno, da se bo izvedel nakup omenjenih storitev (nudenja indeksnih podatkov), in sicer na podlagi pogodbe, katere osnutek (tipska enoletna pogodba ponudnika ICE Data indices) je priložen predlogu.

Nesporno je, da se vsebina pogodbe presoja po pravu Združenih držav Amerike, in sicer zvezne države New York, kot je navedeno v točki (q) 16. dela (Splošni pogoji – General provisions) osnutka pogodbe oziroma pogodbenih pogojev (Terms and Conditions for the Index Data and Custom Index Services). Navedeno pomeni, da se kot del pogodbenega razmerja upošteva tudi vse varovalke pravnega reda ZDA oziroma zvezne države New York glede preprečevanja korupcije, kar vsebinsko pomeni nadomestilo protikorupcijske klavzule, kot jo zahtevajo pravna pravila 14. člena ZIntPK. Ob tem je Komisija vpogledala tudi v kodeks poslovanja pogodbenega partnerja (Global Code of Business conduct) ter Splošno politiko preprečevanja podkupovanja matične družbe pogodbenega partnerja (dodatek A h kodeksu). Oba dokumenta vsebujeta obsežne in vsebinsko izdelane varovalke za zagotavljanje integritetnega delovanja ter preprečevanje korupcije. Komisija ugotavlja, da bi bila protikorupcijska pravna pravila, ki so vsebinski ekvivalent protikorupcijski klavzuli iz 14. člena ZIntPK, vključena v pravno razmerje med vlagateljico in drugo pogodbeno stranko.

Peti odstavek 14. člena ZIntPK določa, da v primeru, da organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni mogoča ali primerna, ali če druga pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje

taki vključitvi, lahko organ ali organizacija Komisijo z obrazloženim predlogom zaprosi, da za posamezno pogodbo odobri izvzetje iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek 14. člena ZIntPK. Pri odločanju Komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo, ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se objavi na spletnih straneh Komisije, oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

Vlagateljica utemeljuje svoj predlog z navedbami, da vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo ni možna, saj ji nasprotuje druga pogodbeni stranka. Komisija je vpogledala v elektronsko komunikacijo med vlagateljico in ICE Data indices, ki je bila priložena prošnji. Iz navedene elektronske komunikacije izhaja, da druga pogodbeni stranka ni pripravljena odstopati od svojih tipskih pogodb, pri čemer tudi ni pripravljena vključiti protikorupcijske klavzule v pogodbeni okvir. Ta komunikacija se sicer nanaša na proces sklenitve vsebinsko identične pogodbe za leto 2024, predlog sklenitve pogodbe za leto 2025 pa sloni na istih vsebinskih temeljih in gre učinkovito za podaljšanje veljavnosti pravnega razmerja za dodatno leto, torej za 2025. Objektivno gledano torej pogodbe ni mogoče skleniti z vključitvijo protikorupcijske klavzule iz 14. člena ZIntPK, saj za to ni soglasja volj obeh pogodbenih strank.

Kot je bilo že pojasnjeno, so v pogodbeno razmerje vključene protikorupcijske varovalke v okviru ameriške zakonodaje (zvezne in države New York) v pogodbeni okvir, ki zagotavljajo, da se bodo vsakršna (splošna in konkretna) korupcijska tveganja ustrezno naslovila preko ameriškega pravnega reda oziroma sodnega sistema. Komisija zaključuje, da je zaradi navedenih varovalk stopnja korupcijskega tveganja pri sklenitvi pogodbe nizka.

Komisija ugotavlja, da obstaja javni interes za sklenitev pogodbe s tujim ponudnikom ICE Data indices. Vsebinsko gre namreč za nakup storitev nudenja relevantnih indeksnih podatkov, ki predstavljajo ključni del za zagotavljanje nemotenega dela Banke Slovenije in s tem monetarnega sistema države. Vsekakor je bistvenega pomena, da ima vlagateljica za svoje delovanje relevantne indeksne podatke, pri čemer pa se Komisija v strokovno vprašanje pravilnosti vsebine in obsega same pogodbe ne more spuščati.

Glede na navedeno Komisija ugotavlja, da **so izpolnjeni pogoji za izdajo dovoljenja** za sklenitev pogodbe s tujim ponudnikom ICE Data indices, LLC, 11 Wall Street, New York, ZDA za storitev indeksnih podatkov za leto 2025 v ocenjeni vrednosti 41.045,00 evrov z DDV brez vključitve protikorupcijske klavzule, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe. Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se bo skladno s petim odstavkom 14. člena ZIntPK objavilo na spletnih straneh Komisije.

Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se bo skladno s petim odstavkom 14. člena ZIntPK objavilo na spletnih straneh Komisije.

K 2. točki izreka:

V postopku odločanja o sklenitvi pogodbe s tujim ponudnikom ICE Data indices, LLC, 11 Wall Street, New York, ZDA za storitev indeksnih podatkov za leto 2025 brez vključitve protikorupcijske klavzule iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK. Posebni stroški niso nastali, zato je Komisija odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka.

Komisija je skladno s prvim odstavkom 11. člena ZIntPK ter prvim odstavkom 42. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 156/21) o predmetni zadevi odločala na 40. seji dne 18. 10. 2024, v sestavi David Lapornik, namestnik predsednika in Martina Divjak, namestnica predsednika.

Odločitev je bila sprejeta soglasno.

Pravni pouk: Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, temveč je dopustno vložiti upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vloži pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v dveh izvodih. Tožbi je treba priložiti tudi to odločbo v izvorniku ali prepisu.

Postopek vodila:
Teja Roškar
Višja svetovalka Komisije III

Martina DIVJAK
namestnica predsednika Komisije za
preprečevanje korupcije

Vročiti:

- Banka Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana (osebna vročitev - ZUP)