



MESEČNO POROČILO O DELU KOMISIJE

V mesecu maju 2024 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika Simon Savski in David Lapornik na 4 rednih sejah obravnaval 8 zadev in opravil razgovor s 3 vabljenimi osebami.

V okviru obravnavanih zadev v tem poročilu posebej izpostavljamo zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v maj 2024

1. Nezdržljivost funkcij funkcionarja določene občine

Komisija je na podlagi januarja 2023 prejete prijave začela postopek preiskave suma opravljanja nezdržljivih funkcij, dejavnosti ali članstva določenega občinskega funkcionarja. Na podlagi pridobljenih relevantnih informacij in dokumentacije je obstoj nezdržljivosti funkcij potrdila ter funkcionarja pozvala, naj le-to odpravi in o odpravi obvesti Komisijo.

Senat Komisije je na 20. seji 15. 5. 2024 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve in opozorilo ter se s pravnim poukom vročijo funkcionarju,
- če Komisija ugotovi, da funkcionar po roku, ki ga je določila Komisija, še naprej opravlja nezdržljivo dejavnost, članstvo ali funkcijo, o svojih ugotovitvah obvesti javnost, ugotovitve pa objavi na spletnih straneh Komisije.

2. Sum nepravilnosti pri izbiri članov uprave SID banke

Komisija je na podlagi v februarju 2022 prejete prijave uvedla postopek zaradi suma nepravilnosti v postopku izbire članov uprave SID - Slovenske izvozne in razvojne banke, d. d., Ljubljana (SID banka). Iz prijave je med drugim izhajalo, da je Vlada Republike Slovenije v Zakonu o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 znižala merila, ki jih morajo izpolnjevati člani nove uprave SID banke, v koaliciji pa naj bi iz Zakona o Slovenski izvozni in razvojni banki (ZSIRB) izbrisali nekatera določila, ki so določala, da mora biti večina nadzornikov imenovana iz »strokovne javnosti«, namesto tega pa so besedilo spremenili, tako da šest nadzornikov predlaga Ministrstvo za finance, enega pa Ministrstvo za gospodarstvo. Iz prijave je prav tako izhajalo, da so nadzorniki, ko je bil ZSIRB spremenjen in ko so bila strokovna merila znižana ter nadzorni svet »politično obarvan«, začeli izbirati novo vodstvo SID banke. Očitek, vezan na imenovanje zgoraj navedenih nadzornikov SID banke je Komisija obravnavala v okviru druge, samostojne zadeve. Zaradi navedb v prijavi je tako v maju 2022 na lastno pobudo uvedla postopek predhodnega preizkusa, v katerem je preverila razloge za spremembo ZSIRB in transparentnost postopka spremembe zakonodaje, prav tako je preverila ali in kakšne pripombe je na omenjene spremembe dala SID banka in na čigavo pobudo je bil zakon spremenjen ter v povezavi z navedenim preverila morebitne sume nepravilnosti pri postopku izbire in imenovanja članov nadzornega sveta SID banke.

V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija pridobila vsa relevantna pojasnila in dokumentacijo. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj je Ministrstvu za finance in Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport priporočila, da pripravita usmeritve oziroma pravila, ki se nanašajo na pripravo ustreznih meril in postopkov glede predlaganja članov nadzornega sveta SID banke. Kršitev določil ZIntPK Komisija v zadevi ni zaznala, zato je postopek ustavila. Senat Komisije je na 21. seji 23. 5. 2024 sprejel naslednja sklepa:

- postopek se s sklepom ustavi,
- zaradi zaznanih korupcijskih tveganj se Ministrstvu za finance in Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport priporoči, da pripravita usmeritve oziroma pravila, ki se nanašajo na pripravo ustreznih meril in postopkov glede predlaganja članov nadzornega sveta SID banke.

3. Tveganja pri izvedbi naročila za TV-serijo MORS

Komisija je v oktobru 2023 na lastno pobudo začela postopek glede domnevnih nepravilnosti pri izvedbi javnega naročila Ministrstva za obrambo (MORS) za produkcijo dokumentarne resničnostne TV-serije »Vojak v akciji«, poleg tega je prejela je tudi prijavo in sklep Komisije za nadzor javnih financ Državnega zbora RS, naj uvede postopek zaradi suma korupcije in suma kršitve integritete. V predhodnem preizkusu je Komisija pridobila dokumentacijo in pojasnila MORS, vpogledala v dostopne evidence in proučila področno zakonodajo.

Na podlagi razpoložljive dokumentacije ugotovljenega dejanskega stanja Komisija ni potrdila kršitev ZIntPK, je pa v postopku izvedbe posameznih faz javnega naročila zaznala več korupcijskih tveganj. Čeprav je iz preteklih aktivnosti MORS razvidno, da zamisel o TV-seriji oziroma konkretno javno naročilo ni bilo izdelano na pobudo tretjih oseb, bi po oceni Komisije MORS namreč lahko v fazi priprave javnega naročila postopal bolj transparentno in sledljivo ter tako celotni predhodni postopek ustrezneje beležil v dokumentih. Komisija je tako MORS izdala več priporočil, zaradi zaznanih nepravilnosti v povezavi s porabo javnih sredstev je zadevo odstopila v pristojno obravnavo Računskemu sodišču RS, v zvezi z morebitnim nasprotjem interesov zaradi domnevnih poznanstev med ponudnikom in uradnimi osebami MORS pa Državni revizijski komisiji, saj v postopkih javnega naročanja za nasprotje interesov veljajo določbe Zakona o javnem naročanju. Sama je postopek ustavila, saj kršitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) ni potrdila.

Komisija je podrobnejše obvestilo o zaključku postopka in svojih ugotovitvah [objavila na svoji spletni strani](#).

Senat Komisije je na 21. seji 23. 5. 2024 sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi,
- zaradi zaznanih korupcijskih tveganj državnima organoma izdajo priporočila za pripravo usmeritev oziroma pravil za odpravo teh tveganj.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek v povezavi z Zmagom Jelinčičem Plemenitim

Komisija je zaključila obravnavo januarja 2024 prejete prijave zoper Zmaga Jelinčiča Plemenitega, iz katere izhaja, da je kot poslanec Državnega zbora Republike Slovenije redno koristil ugodnosti in popuste pri nakupih različnih izdelkov v določenih trgovinah. Na podlagi predhodnega preizkusa prijave je Komisija ugotovila, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitve iz pristojnosti Komisije ali kršitve predpisov iz pristojnosti drugih organov, zato prijave ni sprejela v nadaljnjo obravnavo in je postopek zaključila.

2. Kršitev nasprotja interesov podžupana Občine Divača

Komisija je na podlagi oktobra 2023 prejete prijave uvedla postopek glede kršitev nasprotja interesov podžupana Občine Divača Maria Benkoča. Iz prijave so izhajali očitki, da je podžupan sodeloval v postopku javnega natečaja za zasedbo delovnega mesta, v katerem je bila izbrana oseba, s katero ima osebne in poslovne stike. Komisija je zadevo podrobno proučila ter pridobila vso relevantno dokumentacijo in pojasnila. V postopku je ugotovila, da sta podžupan in izbrana kandidatka soustanovitelja oziroma družbenika v določenem zavodu. Soustanoviteljstvo oziroma družbeništvo v zavodu pa ustvarja osebne in poslovne stike, kar je v konkretnem primeru posledično pomenilo, da je podžupanov zasebni interes vplival na njegovo nepristransko izvajanje nalog v razpisni komisiji, s tem pa je osebi, s katero ima izkazane osebne in poslovne stike, omogočil korist. Ugotovljeno pomeni nasprotje interesov, kot ga opredeljuje 11. točka 4. člena ZIntPK. Mario Benkoč prav tako ob seznanitvi z okoliščino, da je ena izmed kandidatk za prosto delovno mesto družbenica in soustanoviteljica zavoda, katerega soustanovitelj in družbenik je tudi sam, o tem ni v roku treh delovnih dni pisno obvestil svojega nadrejenega (v konkretnem primeru predsednika natečajne komisije), s čimer je ravnal v nasprotju z določbami 38. člena ZIntPK. Ugotovitve Komisije so pravnomočne, saj obravnavana oseba zoper njih ni vložila tožbe v upravnem sporu.

Z namenom vzpostavljanja ustreznih standardov ravnanja funkcionarjev in drugih uradnih oseb v prihodnje je Komisija Ugotovitve o konkretnem primeru v celoti, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, kot to določa šesti odstavek 11. člena ZIntPK, [objavila na svoji spletni strani](#).

3. Sumi nepravilnosti v MOL

Komisija je februarja in aprila 2024 prejela dve prijavi, iz katerih so izhajali očitki o klientelizmu Mestne občine Ljubljana (MOL) pri imenovanju vodstvenega mesta v novem velikem vrctu MOL in domnevno negospodarnem poslovanju tako MOL kot treh ljubljanskih vrtcev (Galjevica, Trnovo, Pedenjped). Prijavi sta vsebovali tudi več očitkov glede ravnateljice vrtca Galjevica na račun njene izobrazbe in predvsem favoriziranja določenih ponudnikov pri opravljanju več storitev (s tem pa nesmotrne porabe javnih sredstev), kršila naj bi tudi ustavo z domnevno prepovedjo samoodločanja delavcev vrtca pri podpisovanju peticije proti združevanju ljubljanskih vrtcev. Komisija je v predhodnem preizkusu ugotovila, da zadeva vsebuje znake kršitev predpisov ali druge relevantne informacije iz pristojnosti drugih organov, zato jo je odstopila nadzornemu odboru MOL, Računskemu sodišču RS in svetu zavoda vrtca Galjevica. Prav tako je, ker iz zadeve izhajajo razlogi za sum storitve kaznivega dejanja, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti, zadevo odstopila policiji. Suma kršitev iz lastnih pristojnosti ni potrdila, zato je postopek ustavila.

4. Zaključeni postopki glede sumov nepravilnosti v povezavi s čistilno napravo oziroma sušilnico blata Logatec

Komisija je na podlagi oktobra 2023 prejete prijave začela postopek predhodnega preizkusa glede domnevnih nepravilnosti pri nakupu in delovanju čistilne naprave oziroma sušilnice blata Logatec in glede sumov nasprotja interesov določenega občinskega svetnika Občine Logatec. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija vpogledala v relevantne evidence ter za dodatna pojasnila zaprosila prijavitelja in Občino Logatec. Ugotovila je, da že vodi zadevo, v okviru katere obravnava sum kršitve dolžnega izogibanja nasprotju interesov občinskega svetnika, na katerega se nanaša tudi predmetna prijava. Glede očitkov, ki se nanašajo na nakup čistilne naprave oziroma sušilnice blata, je ugotovila, da se je za zadevo primarno pristojni organ, Nadzorni odbor Občine Logatec, z njo že ukvarjal in bistvenih kršitev ni ugotovil. Določeni očitki iz prijave se nanašajo na postopke in uradna dejanja iz obdobja pred desetimi leti, zaradi česar je zakonski rok za njihovo obravnavo že zastaral, določeni očitki pa ne sodijo v pristojnost Komisije. Glede na navedeno je Komisija zaključila, da se prijava ne sprejme v nadaljnjo obravnavo in se postopek zaključi.

5. Zaključen postopek glede nepravilnosti v inšpekcijskem postopku odvzema živali s kmetije v Leskovcu pri Krškem

Komisija je na podlagi novembra 2023 dveh prejetih prijav začela postopek predhodnega preizkusa prijave zoper določeno veterinarsko inšpektorico v Upravi za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (UVHVVR) zaradi domnevnih nepravilnosti v inšpekcijskem postopku odvzema živali s kmetije v Leskovcu pri Krškem novembra 2023. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija pregledala očitke iz prijave ter pridobila pojasnila in dokumentacijo od Inšpektorata za javni sektor, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter UVHVVR. Ugotovila je, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za utemeljen sum kršitev iz pristojnosti Komisije in da zadeva vsebuje znake kršitev predpisov ali druge relevantne informacije iz pristojnosti drugih organov. Ob tem Komisija izpostavlja, da ni pristojna posegati v upravne postopke niti ni pristojna presojati pravilnosti odločitev pristojnih organov. Ugotovila je še, da sta obe prijavi vsebinsko povezani, pri čemer je ena od njiju primarno naslovljena na druge prejemnike, Komisiji pa posredovana zgolj v vednost. Ker sta za obravnavo zadev iz prijav pristojna organa - policija in Inšpektorat za javni sektor - s prijavama že bila seznanjena, odstop organoma ni bil potreben. Glede na navedeno, je Komisija zaključila, da se prijavi ne sprejmeta v nadaljnjo obravnavo in se postopek zaključi.

6. Zaključen postopek glede suma nepravilnosti pri selitvi družbe Večer mediji

Komisija je novembra 2023 prejela prijavo, ki se je nanašala na sum kršitve pri selitvi družbe Večer mediji v poslovne prostore družbe Galerije Gosposka, ki je v lasti župana Mestne občine Maribor. Iz prijave so izhajali očitki, da naj bi v postopku oddaje prostorov in pogajanj o ceni najema sodeloval tudi mariborski župan. Komisija je v predhodnem preizkusu prijave pridobila pojasnila dveh oseb, ki naj bi bili po navedbah iz prijave seznanjeni z vlogo župana pri postopku oddaje. Ker nobena od teh oseb takšnega sodelovanja župana ni zaznala oziroma potrdila in ker Komisija ne razpolaga z drugimi indici, ki bi nakazovali na sodelovanje župana v postopku, očitkov iz prijave ni mogla potrditi in je postopek ustavila. Kot smo pred časom že javno opozorili, gre sicer pri takšnem poslovanju lahko za visoko izpostavljenost korupcijskemu tveganju, ki pa ga je možno ustrezno upravljati in nastanek kršitev preprečiti z visoko stopnjo osebne integritete, torej, če ima funkcionar visoko stopnjo osebne integritete in pri opravljanju svoje javne funkcije deluje transparentno in odgovorno. Kot pojasnjeno, pa v konkretnem

primeru na podlagi razpoložljive dokumentacije in izjav vpletenih ni bilo mogoče potrditi kršitev iz naših pristojnosti.

7. Zaključen postopek v zvezi z domnevnimi nepravilnostmi Občine Bovec

Komisija je med septembrom in novembrom 2023 prejela več prijav, ki so se nanašale na delovanje Občine Bovec. V njih so bili med drugim tudi očitki glede neupravičene javne objave osebnih podatkov, domnevnih kršitev omejitev poslovanja in domnevnega nasprotja interesov občinskih svetnikov. Komisija je vse prijave temeljito pregledala in pri tem vpogledala v javno dostopne evidence ter pridobila relevantno dokumentacijo in pojasnila sveta Javnega zavoda za turizem Dolina Soče, Ministrstva za javno upravo in Občine Bovec. Na podlagi predhodnih preizkusov je ugotovila znake kršitev predpisov iz pristojnosti drugih organov, zato je določene vsebine prijav odstopila Državni revizijski komisiji ter Direktoratu za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem pri Ministrstvu za javno upravo. Ugotovila je še, da je bila z navedenimi domnevnimi kršitvami seznanjena že policija, kršitev iz lastnih pristojnosti pa ni potrdila v nobenem primeru, zato je vse postopke ustavila.

Objava pravomočnih prekrškovnih odločb

V maju 2024 je Komisija objavila obvestila o pravomočnosti prekrškovne odločbe z naslednjih področij:

- nasprotje interesov: Erik Modic in Mario Benkoč;
- omejitev poslovanja: Edin Behrić.

Pravomočne prekrškovne odločbe so objavljene [na spletni strani Komisije](#).

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 10

Področje	Števil o
Nasprotje interesov	5
Omejitve poslovanja	1
Darila	1
Lobiranje	1
Premoženjsko stanje	1
Protikorupcijska klavzula	1

2. Izdane odločbe: 7

Področje	število
Nasprotje interesov	2
Omejitve poslovanja	1
Darila	3
Premoženjsko stanje	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 19

Področje	število
Darila	3
Premoženjsko stanje	16